Организация Объединенных Наций S/PV.5031



Совет Безопасности

Пятьдесят девятый год

Предварительный отчет

5031-е заседание
Понедельник, 13 сентября 2004 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Яньес Барнуэво	(Испания)
Члены:	Алжир	г-н Баали
	Ангола	г-н Гашпар Мартинш
	Бенин	г-н Адеши
	Бразилия	г-н Гарсиа Моритан
	Чили	г-жа Серасси
	Китай	г-н Ван Гуаня
	Франция	г-н Дюкло
	Германия	г-н фон Унгерн-Штернберг
	Пакистан	г-н Акрам
	Филиппины	г-н Баха
	Румыния	г-н Моток
	Российская Федерация	г-н Денисов
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Эмир Джоунз Парри
	Соединенные Штаты Америки	г-н Холлидей

Повестка дня

Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицами и организациями, от 23 августа 2004 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2004/679)

04-50693 (R)



Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, от 23 августа 2004 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2004/679)

Председатель (*говорит по-испански*): Я хотел бы проинформировать Совет о том, что мною получены письма от представителей Австралии, Индии, Индонезии, Японии, Малайзии, Нидерландов и Сингапура с просьбой пригласить их принять участие в обсуждении вопроса, стоящего на повестке дня Совета. В соответствии со сложившейся практикой я предлагаю, с согласия Совета, пригласить указанных представителей принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя представители вышеуказанных стран занимают места, отведенные для них в Зале Совета.

Председатель (*говорит по-испански*): В соответствии с пониманием, достигнутым в ходе проведенных ранее в Совете консультаций, и в отсутствие возражений, я буду считать, что члены Совета Безопасности согласны пригласить на основании правила 39 временных правил процедуры Совета Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям г-на Эральдо Муньоса принять участие в сегодняшнем заседании.

Решение принимается.

Я приглашаю посла Муньоса занять место за столом Совета.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня. Заседание Совета проводится в соответствии с пониманием, достигнутым в ходе проведенных ранее в Совете консультаций.

На рассмотрении членов Совета находится документ S/2004/679, в котором содержится текст письма Председателя Комитета по наблюдению за санкциями, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан», от 23 августа 2004 года. В нем содержится первый доклад Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, созданной во исполнение резолюции 1526 (2004).

На сегодняшнем заседании члены Совета Безопасности заслушают брифинг Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, г-на Эральдо Муньоса. Я предоставляю ему слово.

Г-н Муньос (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы подчеркнуть, что мне очень приятно видеть человека, говорящего на испанском языке, и особенно Вас, на посту руководителя сегодняшнего заседания Совета, которое посвящено вопросу, имеющему огромное значение для всего международного сообщества.

Сегодня я во второй раз выступаю в Совете с устным отчетом об общей работе Комитета за последние 120 дней в соответствии с резолюцией 1526 (2004). Я хотел бы напомнить членам Совета, что я завершил свой предыдущий брифинг замечанием о том, что терроризм продолжает оставаться глобальной угрозой, с которой можно справиться лишь на основе согласованных усилий всего международного сообщества. Я также подчеркнул тогда, что эта борьба будет длительной. К сожалению, последние события вновь показали, что борьба с терроризмом далека от завершения. Ужасные террористические нападения в Беслане, Россия, совершенные против ни чем не повинных детей, их родителей и женщин, и нападение на посольство Австралии в Джакарте, совершенное несколько дней назад, являются последними трагическими напоминаниями о том, что нам предстоит сделать гораздо больше, с тем чтобы одержать победу над терроризмом.

Сегодня я хочу еще раз повторить, что терроризм по-прежнему остается одной из самых серьезных угроз для международного мира и безопасности, которая затрагивает все государства. Поэтому мы должны закрепить результаты, достигнутые Организацией Объединенных Наций в борьбе с этим бедствием, и добиться дальнейшего прогресса.

Комитет по наблюдению за санкциями, учрежденному по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан», хорошо осознает эти сложные проблемы. Как я поясню сейчас, Комитет в настоящее время занимается рассмотрением первого доклада своей Группы по наблюдению, в котором содержатся рекомендации о том, как реагировать на постоянную эволюцию сети «Аль-Каида». Я поделюсь также нашими планами относительно расширения и развития нашего сотрудничества с государствами-членами в целях дальнейшего укрепления режима санкций. Однако прежде чем сделать это, я кратко проинформирую вас о деятельности Комитета и его Группы по наблюдению, поскольку мой последний брифинг состоялся 25 мая 2004 года.

Правовой основой деятельности Комитета по-прежнему является резолюция 1526 (2004) Совета Безопасности, которая была принята 30 января 2004 года. Эта резолюция не только обеспечивает концептуальные рамки для Комитета и Группы по наблюдению, но и определяет обязанности и другие обязательства государств-членов в отношении санкций, введенных против «Аль-Каиды» и «Талибана».

За период с 25 мая Комитет провел 11 неофициальных заседаний. Комитет продолжал свою практику проведения дискуссий и изучения вопросов на неофициальных заседаниях, поскольку это дает возможность членам более свободно обмениваться мнениями и встречаться так часто, как это необходимо. Как оказалось, такая обстановка в большей степени полезна и для новых представителей Комитета.

На нескольких заседаниях, состоявшихся в июне, Комитет обсудил неофициальные документы, представленные Председателем по вопросу о мерах необязательного характера, содержащихся в резолюции 1526 (2004). В этой связи было признано, что резолюцией 1526 (2004) введен ряд мер, которые, хотя и не носят обязательного характера, все же имеют большое значение для осуществления режима санкций против «Аль-Каиды» и «Талибана», поскольку обеспечивают идеи относительно того, как государства могут укреплять свою контртеррористическую деятельность. Такие усилия могли бы привести к пресечению финансовых потоков и других финансовых активов, исходящих от указанных в перечне отдельных лиц и образований и направляемых им. Они могли бы также привести к разработке внутренних процедур в отношении трансграничного движения валютных средств на основе применимых «порогов». Другие меры необязательного характера направлены на дальнейшее совершенствование перечня Комитета и укрепление сотрудничества в области строительства потенциала для осуществления мер, касающихся санкций. В процессе рассмотрения мер необязательного характера, изложенных в резолюции 1526 (2004) Комитет пришел к заключению о том, что некоторые из этих мер могут стать обязательными в будущем, если их сочтут целесообразными и необходимыми.

Комитет потратил немало времени и усилий на пересмотр руководящих принципов своей деятельности. Это объяснялось главным образом тем, что действующие принципы не отражают самых важных изменений, внесенных в режим санкций в отношении «Аль-Каиды» на основе резолюций 1455 (2003) и 1526 (2004). В этой связи Комитет сосредоточил свои усилия на адаптации своих нынешних руководящих принципов, с тем чтобы они стали более совершенными инструментами, с помощью которых удалось бы рационализировать его деятельность и обеспечить руководство государствам-членам в тех случаях, когда соответствующие положения Совета Безопасности не обеспечивают необходимой информации или руководства. Комитет добился прогресс в своих усилиях по принятию новых руководящих принципов, и он будет продолжать свои дискуссии в целях достижения консенсуса в ближайшем будущем.

За период с 25 мая перечень Комитета пополнился 8 новыми лицами и 6 новыми образованиями. В целях выполнения требований, содержащихся в пункте 19 резолюции 1526 (2004), и в соответствии с практикой Контртеррористического комитета (КТК) был учрежден перечень для контактов. Этот перечень обеспечивает возможности секретариату Комитета информировать соответствующие официальные лица государств-членов обо всех изменениях в перечне по мере их внесения. Этот перечень

контактов уже действует в полном объеме, и он содержит информацию относительно контактов во всех постоянных представительствах и в 183 государствах.

Комитет продолжал оперативную работу, касающуюся исключений, согласно резолюции 1452 (2002). На основании перечня Комитета, в который входят государства, подлежащие уведомлению, на данный момент в Комитет обратились 11 государств.

Мы установили активные рабочие контакты с Председателем КТК и Исполнительным директором Контртеррористического комитета, и мы пришли к общему мнению о том, что сотрудничество между двумя комитетами необходимо укреплять. С этой целью будет проведено заседание на этой неделе с участием Председателя КТК, лично меня и экспертами КТК и его Исполнительным директором, а также с Группой по наблюдению Комитета по санкциям по организации «Аль-Каида» и ее координатором.

В течение последних четырех месяцев Группа по наблюдению направляла свои усилия главным образом на установление тесных и эффективных рабочих отношений с Комитетом и государствами-членами. Группа установила контакты как с постоянными представительствами в Нью-Йорке, так и с соответствующими национальными властями. Это также обеспечило поддержку Комитету в усилиях по эффективному выполнению соответствующих резолюций и оценке последствий мер, детально изложенных в этих резолюциях, а также вынесению рекомендаций относительно путей повышения эффективности этих мер. Она подготовила также доклад для Комитета, касающийся тех государств, которые не выполнили свои обязанности по резолюции 1455 (2003) в согласованные сроки. Кроме того, Группа оказывала поддержку Председателю Комитета, в частности во время его посещения избранных стран. Она установила также тесные рабочие отношения с КТК, в том числе — и в первую очередь — с экспертами КТК.

Подход Группы к работе по перечню Комитета был активным и был сфокусирован на том, какие новые улучшения можно внести в этот перечень. Она направила письма 80 государствам с просьбой предоставить дополнительную информацию относительно тех данных, где нет идентифицирующей информации или же она является недостаточной. Она также призвала государства-члены включить новые имена в перечень и получила очень позитивные отклики.

Группа совершила ряд поездок. За период с 6 и по 27 июля этого года она посетила Ливию, Афганистан, Пакистан, Египет и Соединенное Королевство. Цель этих визитов заключалась в оценке эволюции угрозы, создаваемой «Аль-Каидой», с тем чтобы разработать предложения о том, как улучшить этот перечень, обсудить идеи относительно повышения эффективности санкций и побудить государства к тому, чтобы они внесли новые имена в перечень Комитета. В августе члены группы посетили Индонезию, Малайзию, Филиппины, Сингапур, Саудовскую Аравию, Объединенные Арабские Эмираты и столицу Соединенных штатов Вашингтон. Члены Группы также провели презентации своей работы и работы Комитета на региональных заседаниях в Азии и Африке. В ходе каждого из своих визитов Группе был обеспечен хороший прием и был отмечен огромный интерес к активизации сотрудничества с Комитетом, что рассматривало как необходимый шаг в деле укрепления международного сотрудничества в глобальной борьбе против терроризма.

Комитет высоко оценивает представленную Группой по наблюдению информацию об итогах ее визитов в отдельные государства-члены вскоре после ее возвращения. Эти брифинги способствуют углублению понимания Комитетом проблем и опыта государств, которые она посетила.

31 июля Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями представила свой первый письменный доклад Комитету по санкциям. В пункте 8 резолюции 1526 (2004) Совет Безопасности просил Группу по наблюдению представить Комитету в письменном виде три доклада в ходе ее 18-месячного мандата, причем первый доклад в конце июля. Я публично выражаю признательность Группе по наблюдению за выполнение сроков и представление четкого, хорошо продуманного и высококачественного документа. Этот доклад содержит свежие идеи и даст новый толчок работе Комитета по санкциям.

Следует напомнить, что для содействия Комитету по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» в более эффективном выполнении его ман

дата была создана Группа по наблюдению. В ее состав входят независимые эксперты, и поэтому ее изыскания и рекомендации носят независимый характер. Комитет уже приступил к изучению доклада и рассмотрит любые меры, которые могли бы еще более повысить эффективность его работы. Комитет обязан внимательно изучить доклад Группы и сделать выводы относительно соответствующих дальнейших действий, которые могли бы быть предприняты либо самим Комитетом, либо на уровне Совета Безопасности. Комитет тщательно изучает содержащиеся в докладе рекомендации.

Вначале Комитет обсудил доклад на своем неофициальном заседании 23 августа, когда он и принял решение опубликовать этот доклад. Затем я направил доклад Председателю Совета Безопасности, препроводив его письмом от 23 августа, и он был опубликован в качестве официального документа Совета Безопасности под условным обозначением S/2004/679. Вместе с присутствующим здесь сегодня Координатором Группы по наблюдению г-ном Ричардом Барреттом я провел 30 августа пресс-конференцию, в ходе которой мы представили этот доклад средствам массовой информации.

Поскольку это первый Группы по наблюдению, он закладывает основу для дальнейшей работы Группы. Он создает фундамент для дальнейших изысканий Группы, подытоживает проделанную работу к данному этапу и излагает, как он намерен вести работу в будущем. В докладе также очерчиваются возможные рекомендации, которые Группа намерена вынести в своих дальнейших докладах. Особенно интересен тот факт, что Группа предусмотрела ряд мер, которые могли бы быть приняты для повышения функциональности и надежности Сводного перечня, а также для повышения эффективности уже существующих финансовых санкций, эмбарго на поставки вооружений и запретов на поездки.

Я не намерен здесь углубляться в подробности этого доклада. Он очень хорошо сформулирован и говорит сам за себя. Однако Группа по наблюдению подчеркивает в нем один аспект — на этом критическом этапе борьбы с «Аль-Каидой» и «Талибаном» международное сообщество не может позволить себе почивать на лаврах. В нем также подчеркивается необходимость поощрять более тесное оперативное сотрудничество между государствами для создания для того, чтобы еще более затруднить террористическую деятельность, связанную с «Аль-Каидой», сбор и распределение финансовых средств и доступ к вооружениям, используемым для террористических нападений. Весьма прискорбно, что этот основной смысл в сообщениях некоторых средств массовой информации был истолкован неверно как провал режима санкций.

Группа отмечает, что характер исходящей от «Аль-Каиды» и «Талибана» угрозы постоянно видоизменяется так же, как сама «Аль-Каида» из организации со структурой и иерархией преобразовалась в глобальную сеть группировок, не связанных организационной структурой, но скрепляемых набором сходных идеологических целей. Поэтому международное сообщество должно реагировать на изменяющуюся создаваемую «Аль-Каидой» и «Талибаном» угрозу изобретательным и эффективным образом. Совету Безопасности следует проявлять бдительность и позаботиться о том, чтобы его стратегия противостояния угрозе «Аль-Каиды» была как можно более эффективной. Мы должны стараться предвосхитить события.

Вероятно, важнейшим аспектом работы Комитета остается продолжение сотрудничества с государствами-членами. Особого внимания заслуживают три аспекта: необходимость дальнейшего качественного совершенствования имеющегося у Комитета Перечня; использование предусмотренной в резолюции 1526 (2004) возможности организации встреч между государствами и Комитетом; а также поездки, которые я совершаю вместе с членами Комитета в отдельные государства.

Как я только что упомянул, одна из центральных тем доклада Группы по наблюдению — это необходимость далее качественно совершенствовать и развивать составляемый Комитетом Перечень. Комитет рассматривает возможность осуществления нескольких включенных в доклад рекомендаций. В этой связи мне хотелось бы самым решительным образом призвать все государства сотрудничать с Комитетом в процессе представления новых имен и названий для включения в Перечень. В этом Перечне в настоящее время содержатся имена и названия 429 лиц и организаций, входящих в состав «Аль-Каиды» и/или «Талибана» или связанных с ними.

Как всем нам известно, это, к сожалению, лишь малая доля реальной численности лиц и организаций, которые фактически связаны с «Аль-

Каидой» или «Талибаном». В резолюции 1526 (2004) Совета Безопасности подтверждается необходимость представления таких имен и названий Комитету, если только это не вредит проведению расследований или принятию правоохранительных мер. Я понимаю, что причин для непредставления таких имен и названий Комитету может быть множество, в том числе сомнения в отношении правильности процедур, соображения изъятия из него определенных имен и названий и возможной стигматизации перечисленных лиц. Однако я твердо убежден, что государства-члены и Комитет вполне способны совместно решать подобного рода проблемы. Комитет намерен просить Группу по наблюдению изучить причины непредставления имен в Перечень. Следует, конечно же, отметить, что имена членов «Аль-Каиды» и «Талибана» по большей части неизвестны, и выявить таких лиц очень трудно, если только они не пойманы при подготовке или совершении террористических актов или же в процессе оказания содействия тем, кто является частью сети «Аль-Каиды» или связан с ней.

Комитет осознает, что ему необходимо проделать определенную работу по обновлению своего Перечня. Комитет будет просить Группу по наблюдению представить ему список практических и осуществимых технических коррективов, и я буду поощрять государства-члены к тому, чтобы они информировали Комитет об имеющихся технических коррективах. Вскоре Комитет также рассмотрит статус скончавшихся лиц и то, как лучше всего подходить к подобным ситуациям в отношении имеющегося у Комитета Перечня для обеспечения того, чтобы активы таких лиц не попадали в руки террористов. В своей работе Комитет будет и впредь уделять надлежащее внимание тому, чтобы соблюдение и выполнение санкций, в том числе в контексте процедур изъятия из Перечня, осуществлялось в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и международным правом.

Необходимость дальнейшего сотрудничества между Комитетом и государствами-членами подчеркивается в резолюции 1526 (2004), которая предоставляет государствам возможность направлять по просьбе Комитета представителей на встрече с Комитетом для углубленного обсуждения соответствующих вопросов. Боюсь, что эта весьма загадочная формулировка могла создать некоторую неуверенность в отношении того, кому должна принадлежать инициатива: государствам, которым предоставляется такая возможность, или Комитету, который обращается с просьбой? К сожалению, в результате никаких встреч до сих пор не проводилось. Мне хотелось бы воспользоваться случаем для того, чтобы предложить всем заинтересованным государствам, которые могли бы пожелать посовещаться с Комитетом подобным образом, сделать это. Хотелось бы также подчеркнуть, что цель подобных совещаний будет состоять в том, чтобы побольше узнать об опыте и тревогах государств-членов и исследовать способы совершенствования санкционных режимов. Еще хотелось бы отметить, что в прошлом году некоторые государства-члены принимали участие в совещаниях Комитета в соответствии с предыдущей резолюцией и что эта деятельность была весьма продуктивной, и мы постараемся ее повторить.

Как я подробнее изложу несколько позднее, я планирую совершить поездки в государства-члены, как того требует резолюция 1526 (2004). Я считаю такие визиты бесценным инструментом в совершенствовании сотрудничества Комитета с государствами-членами. Мои предыдущие визиты помогли Комитету сосредоточиться на заботах государств и высветить новые используемые «Аль-Каидой» тенденции и методы.

При поддержке Группы по наблюдению и в тесном сотрудничестве с КТК наш Комитет намерен консолидировать и развивать достижения Организации Объединенных Наций в борьбе против терроризма. В этой связи Комитет намерен усердно работать над осуществлением мандата, порученного ему Советом Безопасности. Поэтому он будет продолжать изучать пути мотивирования государств к выполнению обязательства по осуществлению мер, направленных против «Аль-Каиды» и «Талибана».

Комитет и его члены понимают, что международный терроризм создает долговременную угрозу миру в целом и каждой стране в отдельности. Международные террористы быстро изменяют свои стратегии, тактику и методы, как мы могли убедиться за последние нескольких месяцев. Поэтому инструмент санкций должен быть не только мощным и целенаправленным, но и осуществимым на практике. Поэтому необходимо внимательно и регулярно контролировать ход осуществления санкционного режима и производить необходимые корректировки. Комитет при поддержке Группы по наблюдению

дению в настоящее время изучает пути и средства совершенствования выполнения существующих санкционных мер или даже в конечном итоге принятия новых мер.

В этом начинании международного сообщества и отдельных государств-членов совершенно ясно одно: в этом деле нет быстрых решений, коротких путей и простых рецептов. Скорее, эта задача требует систематической, настойчивой и упорной работы, сопровождаемой постоянным анализом сделанного, и при этом следует неизменно задаваться вопросами: «В правильном ли направлении мы идем? Достаточно ли четко мы представляем себе, как следует действовать дальше? Допустили ли мы какие-то ошибки? Извлекли ли мы уроки из своих ошибок?» Если мы не будем задавать себе эти вопросы, боюсь, что террористы, связанные с «Аль-Каидой» и «Талибаном», предпримут соответствующие шаги.

А теперь я хотел бы обратить особое внимание на некоторые конкретные задачи, стоящие перед Комитетом.

Во-первых, необходимо и далее улучшать качество перечня. Несмотря на имеющиеся недостатки, этот список уже сейчас играет очень важную сдерживающую роль, но его полнота и точность абсолютно необходимы для обеспечения успешного осуществления уже существующих санкционных мер. Как я уже отмечал, Комитет нуждается в помощи государств-членов в плане доработки списка.

Во-вторых, в рамках работы Группы по наблюдению следует уделять больше внимания результатам, достигнутым государствами в осуществлении санкций, в целях выявления проблем, с которыми сталкиваются государства в своих усилиях по осуществлению санкций. Тематические исследования, которые будут проводиться Группой по наблюдению, безусловно, будут бесценными в этом отношении. Комитет и его Группа по наблюдению подчеркивают, что, признав наличие проблем в своих усилиях по осуществлению санкций или оказавшись объектом террористической деятельности, государства-члены не должны считать подорванными свой международный престиж или хорошую репутацию. Дело в том, что ни одна страна мира не может считать себя застрахованной от терроризма.

В-третьих, необходимо активизировать работу Комитета по изъятию из списка имен и названий и введению исключений согласно резолюции 1452 (2002). Вероятно, государства будут охотнее представлять имена отдельных людей и названия организаций для включения в список, если они будут уверены в существовании надежного механизма для исправления возможных ошибок или для покрытия необходимых расходов для лиц, включенных в список.

В-четвертых, необходимо и впредь оказывать поддержку поездкам Председателя, членов Совета Безопасности, Комитета и Группы по наблюдению. Хотя много полезной работы может проводиться в Нью-Йорке, для того, чтобы борьба против терроризма была эффективной, требуется постоянная оценка того, как меры по санкциям осуществляются на местах. Исходя из собственного опыта, который включает посещение более десятка стран, я убежден, что без постоянного мониторинга на местах наши усилия будут по-прежнему тщетными. Посещения стран нас многому учат. В ближайшем будущем я планирую посетить ряд важных стран в Азии, а в ноябре я совершу поездку в страны Центральной Азии и Европы. Группа по наблюдению посетит страны Африки, Европы и Азии для того, чтобы активизировать их работу и заручиться сотрудничеством государств-членов в проведении тематических исследований.

В-пятых, мы должны более внимательно прислушиваться к вам — государствам-членам — и предоставлять вам возможность делиться мнениями и тревогами, что позволило бы вам получить любую необходимую помощь. В этой связи письменная оценка докладов, представленных Комитету более чем 130 государствами во исполнение резолюции 1455 (2003) будет завершена в течение следующих 120 дней.

В-шестых, необходимо наращивать сотрудничество и координацию с КТК и ее Исполнительным директоратом на основе решений, принятых на заседаниях, которые уже состоялись или запланированы на ближайшее будущее; с Комитетом, учрежденным во исполнение резолюции 1540 (2004); а также со всеми международными учреждениями или организациями, которые накопили опыт и специальные знания в борьбе с терроризмом. Некоторые государства уже осознали, насколько важно координировать усилия на национальном уровне в борьбе с терроризмом. Вдвое важнее делать это на международном уровне. Необходим скоординиро

ванный подход с участием всех сил, ведущих борьбу с терроризмом, при полном уважении соответствующих мандатов.

Ясно, что Комитету предстоит проделать большую работу в рамках его усилий, направленных на изменение санкций для того, чтобы лучше использовать их для борьбы против «Аль-Каиды» и «Талибана». Применительно к этим усилиям необходимо подумать о новых путях борьбы против актов терроризма и тех, кто их осуществляет. Я знаю, что в решении этой задачи мы получим полную поддержку со стороны членов Комитета, и я призываю все другие государства-члены также помочь нам в решении этой жизненно важной задачи. Как я уже пояснил, эта помощь может проявляться как в форме включения в перечень Комитета новых имен, так и в форме проведения встреч с Комитетом для того, чтобы поделиться опытом и идеями в отношении того, какие вопросы следует рассмотреть и как дальше развивать и совершенствовать санкции.

Я с нетерпением ожидаю диалога с государствами-членами в ходе моих предстоящих поездок, и я хотел бы услышать от представителей Группы по наблюдению об их опыте, приобретенном в поездках. Твердо убежден, что, когда через 120 дней я буду в очередной раз отчитываться перед Советом, я смогу рассказать об уроках, извлеченных из этих поездок, из следующего доклада Группы по наблюдению и из совещаний, которые, надеюсь, состоятся между Комитетом и заинтересованными государствами-членами.

Чрезвычайно важно продолжать борьбу с «Аль-Каидой» и «Талибаном». Я уверен, что действовать надо без колебаний, промедлений, не удовлетворяясь достигнутым и не проявляя нерешительности. Работа Комитета должна и впредь строиться на этом принципе, с тем чтобы он смог внести свой эффективный вклад в создание более мирного, безопасного мира, живущего на основе сотрудничества.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю посла Муньоса за представленную им исчерпывающую информацию и за любезные слова в мой адрес.

Сейчас я предоставлю слово тем членам Совета, которые пожелали выступить.

Г-н Холлидей (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Посол Муньос выступил с очень полезным, информативным и конкретным обзором недавней работы Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), и о важном вкладе в эти усилия Группы по наблюдению. Недавние события, в частности события в Российской Федерации и события, затронувшие австралийских граждан в Индонезии, являются печальным и отрезвляющим напоминанием о том, что глобальная угроза терроризма сохраняется. В докладе Группы по наблюдению от 31 июля справедливо отмечается, что международное сообщество добилось важного успеха в борьбе с угрозой, представляемой террористами, связанными с организацией «Аль-Каида» и движением «Талибан». Мы и наши союзники ослабили способность «Аль-Каиды» проводить новые операции, заморозив более 140 миллионов долларов в активах, приписываемых большому числу лиц и структур, входящих в сеть организации «Аль-Каида» и других террористических групп. Замораживание активов террористов остается первостепенным приоритетом правительства Соединенных Штатов. Мы решительно призываем государства, которые пока не сделали этого, принять внутренние законодательства, позволяющие замораживать активы, связанные с террористами.

В докладе Группы по наблюдению также отмечается, что отдельные государства-члены как никогда тесно сотрудничают в обмене информацией и наращивании совместных усилий, нацеленных на победу над нашим террористическим врагом. Это сотрудничество по-прежнему имеет критическое значение для осуществления полномасштабных санкций всеми государствами.

Мы должны и впредь ставить перед собой серьезные задачи в нашей совместной борьбе с «Аль-Каидой». Нам нужны свежие и творческие идеи в борьбе с нашими террористическими врагами, в частности на этапе, когда они разрабатывают новые стратегии по подрыву международного мира и безопасности. В докладе Группы по наблюдению должным образом отмечено, что характер угрозы, представляемой организацией «Аль-Каида» и движением «Талибан», видоизменился с тех пор, как Совет Безопасности впервые ввел меры против движения «Талибан» и Усамы бен Ладена в соответствии с резолюцией 1267 (1999) Совета Безопасности. Организация «Аль-Каида» стала глобальной

сетью групп, не связанных границами какого-либо государства, которые представляют угрозу для всех свободолюбивых народов во всем мире. Нам надо постараться далее совершенствовать и видоизменять существующие меры и рассматривать дополнительные шаги, которые могут потребоваться в процессе переоценки угрозы «Аль-Каиды» и движения «Талибан».

В заключение, г-н Председатель, я хотел бы воздать должное послу Муньосу и его делегации за энергичное и компетентное руководство Комитетом Совета Безопасности, который стал критически важным аналитическим центром в наших совместных усилиях по борьбе с терроризмом. Делегация Соединенных Штатов также приветствует усилия новой Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюцией 1526 (2004), под руководством координатора Ричарда Барретта, в поддержку работы Комитета. Мы будем активно полагаться на его опыт при выдвижении идей в отношении того, как государства могли бы дальнейшим образом наращивать усилия по борьбе с терроризмом. В этой связи я рад отметить, что оба члена группы недавно посетили Вашингтон, округ Колумбия, чтобы встретиться с нашими ответственными правительственными сотрудниками по борьбе с терроризмом. Правительство Соединенных Штатов готово оказывать помощь усилиям Совета в борьбе с угрозой, создаваемой организацией «Аль-Каида», и при необходимости мы обеспечим руководство. Это сражение, которое никто из нас не может позволить себе проиграть. Наши усилия должны быть неустанными.

Сэр Эмир Джоунз Парри (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) (*говорит по-английски*): Соединенное Королевство полностью присоединяется к заявлению, с которым вскоре выступит посол Голландии от имени Европейского союза и присоединившихся государств.

Как показали недавние события, угроза террористического нападения сохраняется. Правительство Соединенного Королевства уже выразило свои соболезнования народу России и Индонезии. Такие нападения вновь подчеркивают необходимость того, чтобы международное сообщество делало все возможное для предотвращения подобных нападений в будущем. Именно поэтому брифинг посла Муньоса так важен сегодня, как и его личная приверженность усилиям от имени Комитета. Его поездки в государства-члены были особенно важны. Они позволили обсудить значение санкций, содействовать работе Комитета и выяснить, как санкции осуществляются на оперативном уровне. Это стало ключевым элементом для повышения международной значимости санкции и работы Комитета. Соединенное Королевство будет оказывать полнейшую поддержку послу Муньосу.

Я приветствую доклад Группы по наблюдению по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан», который определяет изменяющийся характер угрозы со стороны организации «Аль-Каида» и движения «Талибан». Этот доклад вдохновил Комитет, сделав практические рекомендации по осуществлению и также предоставив новое понимание по вопросам, которые были спорными для Комитета в прошлом. Мы не можем игнорировать эти вопросы, доклад и рекомендации Группы по наблюдению уже стимулировали обсуждение и обеспечили основу, на которой следует сосредоточить прения. Мы должны продвинуть сейчас вперед обсуждение. Соединенное Королевство полностью поддерживает будущие мероприятия, поддержанные Председателем Комитета.

Я хотел бы коснуться двух моментов, которые представляются особенно важными для успеха санкций и Комитета. Во-первых, это Сводный перечень. Это не перечень для использования только Советом Безопасности или Комитетом по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан». Перечень принадлежит всем государствам-членам. Все государства призываются пользоваться этим перечнем. Одним из важнейших путей сделать это является представление имен для включения в данный список, когда имеются такие имена.

Возможно, как предположил Председатель, что некоторые государства воздержались от представления имен, потому что они не уверены в том, как это делать, или потому что они считают пятном на репутации страны признание, что в их стране может действовать организация «Аль-Каида» или «Талибан». Но, как заявил посол Муньос, нам следует сделать все возможное для преодоления этого представления. Угроза со стороны организации «Аль-Каида» является общей для многих государств и предоставление имен связанных с ней лиц демонстрирует четкую взаимную приверженность борьбе с терроризмом.

Во-вторых, я хотел бы вообще сказать о сотрудничестве, будь то между государствами для содействия осуществлению, или между региональными организациями и экспертами, или на национальном внутреннем уровне. Сотрудничество критически важно для успеха санкций и борьбы с терроризмом. Поэтому рекомендации Комитета по организации «Аль-Каида» и Группы по наблюдению являются долгожданными. Однако необходимо более тесное сотрудничество между Контртеррористический комитетом и его Исполнительным директоратом. В частности я приветствую то, как это подчеркнул посол Муньос. Работа братских комитетов является ключевым приоритетом, который заслуживает пристального рассмотрения Советом. Каждому из них есть много чему поучиться на опыте других.

Следующая долгожданная рекомендация Группы по наблюдению состоит в том, что информацией по Перечню следует пользоваться совместно с национальными разведывательными службами и финансовыми учреждениями — партнерами в ходе наших усилий по борьбе с терроризмом, что крайне важно для обеспечения оперативной реакции на новые имена в Перечне. Мы старались делать это в Соединенном Королевстве, и польза очевидна. Недавняя статистика показывает нам, что на веб-сайте «Банка Англии», на котором размещена информации на основе сводного перечня, сейчас регистрируется около 50 000 посещений в месяц. Обмен такой информацией жизненно важен.

Сегодняшние обсуждения являются очередным этапом в реагировании международного сообщества на борьбу с терроризмом. Многое достигнуто, но уроки последних событий подчеркивают необходимость наращивания наших усилий. Защита от бедствия терроризма во всех его аспектах является одной из ключевых задач для Организации Объединенных Наций и всех ее государств-членов, а также для всех других региональных организаций, которые также могут внести жизненно важный вклад. Мы должны быть на высоте этой задачи.

Г-н Акрам (Пакистан) (*говорит по-английски*): Я хотел бы присоединиться к другим делегациям и выразить благодарность Председателю Комитета по санкциям в отношении организации «Аль-Каида» и движения «Талибан» послу Муньосу за его второй брифинг за 120 дней в соответствии с пунктом 12 резолюции 1526 (2004) Совета Безопасности. Мы также благодарим Группу по наблюдению по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» за ее первый доклад за шесть месяцев в соответствии с резолюцией 1526.

Наше сегодняшнее заседание проходит сразу после третьей годовщины трагических событий 11 сентября 2001 года, которые потрясли весь мир и вызвали всеобщее осуждение. Недавнее террористическое нападение на ни в чем не повинных школьников и их родителей в Беслане стало мрачным напоминанием о том, что эта угроза сохраняется. Мы выражаем искренние соболезнования жертвам и правительству Российской Федерации. Взрыв у посольства Австралии в Джакарте на прошлой неделе — это лишь самое последнее напоминание о том, насколько мы все уязвимы перед глобализованным терроризмом.

Террористические акты, совершаемые отдельными лицами, группами лиц или государствами, как никогда, представляют угрозу для многих стран. Сегодня терроризм также угрожает жизненно важным национальным интересам Пакистана. Поэтому мы принимаем активное участие в глобальной кампании борьбы с терроризмом. Мы возглавили работу по задержанию большинства руководителей «Аль-Каиды» и более чем 500 террористов. В сотрудничестве с крупными державами мы осуществляем кампанию на афганско-пакистанской границе, а также в рамках деятельности Организации Объединенных Наций.

Разумеется, что достигнутые нами успехи в борьбе с террористами повлекли за собой активизацию террористических нападений, включая нападения на нашего президента и премьер-министра. Группа по наблюдению Комитета, созданного во исполнение резолюции 1267 (1999), посетившая Пакистан в июле, отметила в своем докладе, что мы убедительно продемонстрировали свою решимость в борьбе с террористами.

Было бы наивно ожидать, что угрозу терроризма можно устранить лишь посредством введения режима санкций Советом Безопасности. Кампания борьбы с терроризмом должна осуществляться с полным осознанием этой угрозы и на основе ясной стратегии, нацеленной на достижение успеха.

Мы принимаем к сведению информацию о работе, проделанной Комитетом за последние четыре месяца. Мы также принимаем к сведению рекомен

дации Группы по наблюдению. Мы будем продолжать тесно сотрудничать с Комитетом и Группой в их усилиях, направленных на усовершенствование санкций.

Позвольте мне сделать несколько замечаний относительно работы Комитета и Группы по наблюдению. Во-первых, мы разделяем мнение Председателя о том, что завершенность и точность Сводного перечня являются важными элементами успешного выполнения санкций. Это может также помочь государствам в судебном преследовании и выдаче перечисленных лиц и образований.

Во-вторых, Комитету следует продолжать работу по дальнейшему усовершенствованию процедур составления перечня и осуществлению соответствующих процессов. В-третьих, осуществление финансовых санкций не должно несправедливым образом выделять исламские благотворительные учреждения или сдерживать стремление людей участвовать в благотворительной деятельности, что является исламским долгом.

В-четвертых, Комитету следует более осторожно употреблять слово «сообщники». Широкое толкование этого термина при ссылках на различных террористов и их связи с «Аль-Каидой» может рассеять внимание Комитета.

В-пятых, визиты, совершаемые Председателем Комитета и Группой по наблюдению в различные государства, должны использоваться в целях укрепления сотрудничества путем содействия осуществлению положения об оказании технической помощи и ведении конструктивного диалога. Мы надеемся, что брифинги и доклады по окончании визита будут по-прежнему осуществляться на регулярной основе. Они служат углублению понимания и транспарентности в работе Комитета.

В-шестых, необходимо активизировать усилия Комитета, направленные на сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций, как отмечал сегодня Председатель, при полном соблюдении их соответствующих мандатов. В-седьмых, мы отмечаем обеспокоенность Группы по наблюдению угрозой того, что «Аль-Каида» может создать бомбы, рассеивающие химические, биологические или радиологические поллютанты, или создать «грязную бомбу» или другое оружие массового уничтожения. Мы полагаем, что необходимо реалистически оценить эту угрозу, что не должно отвлекать Комитет от выполнения главного мандата.

К угрозе, исходящей от оружия массового уничтожения, можно и нужно подходить с учетом шагов, одобренных резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности, а также путем последовательного выполнения и усовершенствования существующих международных режимов и решения проблем, связанных с оружием массового уничтожения.

Мы полагаем, что Комитету также необходимо более разборчиво подходить к движению «Талибан», памятуя о реальной политической обстановке и обстановке в плане безопасности в Афганистане, а также о политике, проводимой правительством президента Карзая.

Терроризм по-прежнему является глобальной угрозой, требующей скоординированной международной реакции. В пункте 2 доклада Группы по наблюдению указывается, что «Аль-Каида» превратилась в глобальную сеть групп, которые не объединены какой-либо... структурой, а связаны между собой рядом совпадающих «идеологических целей». Из доклада следует, что в целом эта сеть избегает использования традиционных средств финансирования, передвижения или приобретения оружия. Это подчеркивает необходимость выработки соответствующего подхода к предотвращению будущих террористических нападений.

Были достигнуты большие успехи в области глобального сотрудничества в борьбе с терроризмом. Благодаря решительным и коллективным действиям удалось сдержать и нарушить жестокие планы террористов. Однако необходимо, чтобы незамедлительные антитеррористические действия сопровождались четкой долгосрочной стратегией, направленной на успешное прекращение этой гибельной тактики. Такая стратегия должна включать следующие элементы.

Во-первых, нам необходимо достичь консенсуса в отношении определения терроризма. Во-вторых, необходимо признать незаконной террористическую деятельность посредством решения таких проблем, как иностранная оккупация, лишение права на самоопределение, военная интервенция и применение силы. В-третьих, необходимо решить более широкие политические вопросы, включая политическую и экономическую несправедливость. В-четвертых, мы должны обеспечить, чтобы

контртерроризм не нарушал основных прав человека и не провоцировал культурные столкновения.

Попытки отождествления терроризма с исламом являются как несправедливыми, так и контрпродуктивными. Они порочат нашу священную и миролюбивую религию; они неумышленным образом придают террористам идеологический вес, которого они не заслуживают; они также усиливают враждебность. Они ослабляют позиции тех, кто выступает за сдержанность и сотрудничество. В этом контексте мы призываем рассмотреть стратегию просвещенной умеренности, предложенную президентом Пакистана Мушаррафом.

Мы согласны с Председателем в том, что нам необходимо делать гораздо больше для того, чтобы победить терроризм. Санкции Комитета и Совета Безопасности против «Аль-Каиды» и «Талибана» можно усилить и скоординировать, но их нельзя заменить принятием мер на национальном и региональном уровнях. Успех Комитета зависит от сотрудничества с государствами, а также от нашего всеобъемлющего и четкого ответа на угрозу терроризма.

Г-н Баха (Филиппины) (*говорит по-английски*): Моя делегация также приветствует проведение сегодняшнего открытого заседания, которое позволит нам вновь заслушать как нашего коллегу Председателя Комитета по санкциям, учрежденного резолюцией 1267 (1999) в отношении организации «Аль-Каида» и движения «Талибан» посла Эральдо Муньоса, предоставившего нам всеобъемлющий брифинг относительно того, что было сделано этим Комитетом, а также сообщившего о его планах на будущее в борьбе с международным терроризмом, который является предметом самой серьезной обеспокоенности во всем мире и не обходит стороной ни одну страну и ни одного человека, как показали события, произошедшие недавно в Российской Федерации и Индонезии. Моя делегация приветствует усилия и деятельность этого Комитета, которая приобрела большое значение благодаря личной приверженности посла Муньоса в решении этой проблемы.

Мы также приветствуем весьма информативный доклад, представленный Комитету и Совету Безопасности новой Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, созданной во исполнение резолюции 1526 (2004). Важно внимательно изучить рекомендации, которые она представила на основе проведенного ею анализа национальных докладов, в результате чего в списки было внесено 130 новых имен, благодаря также общим усилиям Комитета и Группы по наблюдению. В настоящее время мы располагаем более широкой и всеобъемлющей основой, опираясь на которую мы можем создавать модели, направления и делать заключения в отношении дальнейшего укрепления режима санкций, направленных против «Аль-Каиды» и террористов.

Мы также отмечаем предостережение, высказанное как Председателем, так и Группой по наблюдению, в отношении того, что предстоит еще сделать многое в связи с меняющейся тактикой террористов «Аль-Каиды» в том, что касается их организации и деятельности, которую Группа по наблюдению называет «нынешней методологией «Аль-Каиды».

Совет должен принять к сведению поступившую от посла Муньоса информацию о том, что «Аль-Каида» в настоящее время является скорее глобальной сетью, чем организацией со своей структурой и иерархией. «Аль-Каиде» больше не требуются большие средства для проведения террористических актов, и вследствие этого она может финансировать такие действия способами, которые в меньшей степени поддаются обнаружению. К числу источников финансирования, которые трудно обнаружить, относятся доходы от преступной деятельности, отвлечение благотворительных пожертвований, даже средств, полученных по наследству, торговля поддельными денежными знаками, мошенничество с кредитными картами, торговля наркотиками и даже архаичная финансовая система, в соответствии с которой многие брокеры могут переводить средства из одного отделения в другое на основе доверия.

«Аль-Каида» становится более гибкой и действует на опережение санкций. Поэтому мы поддерживаем замечание посла Муньоса о необходимости укреплять режим осуществляемых Советом санкций. Это становится неотложным делом, так как «Аль-Каида» провела децентрализацию и превратилась в аморфную сеть ассоциированных групп, способных инспирировать террористические нападения с использованием не запрещенных в настоящее время средств. В этой связи представляемые в Совет сведения — в особенности перечни —

должны быть точными и достаточно подробными для того, чтобы они действительно приносили пользу. Предложения, которые только что выдвинул посол Муньос, заслуживают самого серьезного рассмотрения Советом; мы их полностью поддерживаем.

Мы также поддерживаем очень содержательные доклады, представленные Комитету и Совету Безопасности в рамках режима санкций. Важно немедленно установить поддающиеся выявлению закономерности при помощи разведданных и принять эффективные меры по противодействию планам «Аль-Каиды». Это должно быть осознанной целью, лежащей в основе всех глобальных усилий, направленных на борьбу с терроризмом. Международное сотрудничество на всех фронтах: многостороннем, региональном и двустороннем — может дополнить всеобщие усилия и усилить их.

Мы также приветствуем продолжающиеся сотрудничество и координацию между Комитетом, учрежденным резолюцией 1267, и Контртеррористическим комитетом (КТК). В этой связи моя делегация полностью поддерживает поездки на места, осуществляемые Председателем и Группой по наблюдению, так как они позволяют получить практические сведения о проводимых «Аль-Каидой» операциях, о конкретных проблемных областях, с которыми сталкиваются государства при осуществлении режима санкций, и о тех мерах, которые могут быть приняты в целях усиления международного сотрудничества и поддержки национальных усилий по борьбе с операциями «Аль-Каиды».

Филиппины приветствовали недавний визит Группы по наблюдению в Манилу и другие столицы нашего региона, в ходе которых откровенный обмен опытом с оперативными органами, ведающими осуществлением санкций, привел к получению ценной информации в целях дальнейшего укрепления национальных и международных усилий по борьбе с терроризмом. Филиппины полностью привержены делу глобальной борьбы с терроризмом и будут и впредь делиться своим опытом в целях дальнейшей совершенствования мер, направленных на борьбу с появляющимися у «Аль-Каиды» новыми методами.

Г-н Моток (Румыния) (*говорит по-английски*): Я хотел бы присоединиться к другим ораторам и поблагодарить посла Муньоса за его очень содержательное устное выступление, которое мы полностью поддерживаем. Я также хотел бы приветствовать присутствующего здесь Координатора Группы по наблюдению г-на Ричарда Барретта и выразить Группе признательность за подготовленный ею всеобъемлющий и четкий доклад.

Поскольку Румыния присоединяется к заявлению, с которым вскоре от имени Европейского союза выступит посол Нидерландов Ван ден Берг, я ограничусь лишь несколькими короткими замечаниями.

Нам следует сосредоточиться в оценке работы нашего Комитета на сделанных Группой по наблюдению и особо выделенных в докладе посла Муньоса тревожных выводах, согласно которым исходящая от «Аль-Каиды» угроза столь же велика, как и прежде. Хотя на «Аль-Каиду» существенно повлияли решительные действия, предпринятые против нее международным сообществом, тем не менее она не только сохранилась, но и продолжает устраивать преступные, огульные нападения по всему миру.

Сегодня наша работа проходит под мрачным впечатлением от третьей годовщины нападений 11 сентября 2001 года. Горе стольких скорбящих семей, потрясение целого народа и отчетливое ощущение того, что у лагеря миролюбивых сил есть смертельные враги, пребывают сегодня с нами во всей своей полноте. Фактически, Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности прошли за истекшие три года долгий путь в плане оказания международному сообществу помощи по укреплению и организации его реагирования на современный террор. Контртеррористический комитет (КТК), Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, и те, кто председательствовал в них или входил в число их членов или сторонников, заслуживают в связи с этим нашей безграничной благодарности.

Однако можно достичь гораздо большего и извлечь гораздо больше уроков из опыта, накопленного к настоящему моменту на уровне Совета Безопасности, и принять гораздо больше мер по ликвидации обнаруженных пробелов или недостатков. Анализ достигнутого нами прогресса и корректировка нашего ответа на меняющуюся угрозу, с которой мы сталкиваемся, — это наш постоянный императив и постоянная задача. И именно в этом, по

моему мнению, и состоит главная причина, в силу которой я могу с уверенностью сказать, что посол Муньос и его Комитет, учрежденный резолюцией 1267, полностью соответствуют возложенным на них большим ожиданиям.

Так как Совет Безопасности берет на себя ведущую роль в борьбе против терроризма и «Аль-Каиды», он должен постоянно подтверждать свою способность выполнять свои обязанности по Уставу Организации Объединенных Наций. Эффективность, сотрудничество и помощь — ключевые параметры этого сложного дела. Учитывая изменения в характере угрозы, исходящей от «Аль-Каиды», эффективность означает постоянную адаптацию Совета и Комитета, учрежденного резолюцией 1267, к этим изменениям, в том числе за счет постоянного совершенствования режима санкций и обеспечения его надлежащего и полного осуществления. Румыния в своем качестве заместителя Председателя Комитета готова активно участвовать в усилиях по выработке наиболее адекватных решений в этом плане. Именно в этом контексте мы хотели бы выразить, в предварительном порядке, признательность за ряд выдвинутых Группой по наблюдению рекомендаций, которые сейчас изучаются членами Комитета.

Мишенью «Аль-Каиды» является международное сообщество в целом, и поэтому исходящая от «Аль-Каиды» угроза носит глобальный характер. Как показали нападения прошлого года, ни одна страна в мире более не гарантирована от терроризма. Терроризм разит без разбору повсюду: от Нью-Йорка до Мадрида и Бали и от Москвы до Стамбула и Беслана. Эффективная борьба с этим злом — в особенности с актами, совершаемыми этой чудовищной террористической сетью, — требует глобального ответа и активного участия от всех членов Организации Объединенных Наций.

Полное сотрудничество государств-членов в деле неукоснительного осуществления санкций, введенных резолюцией 1526 (2004), должно дополняться тесным сотрудничеством между Комитетом, учрежденным резолюцией 1267, и другими вспомогательными органами Совета Безопасности, в частности, КТК, его вновь созданным Исполнительным директоратом, и Комитетом, учрежденным резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности, а также другими соответствующими международными учреждениями и организациями. Приветствуя прогресс в деле укрепления сотрудничества между Комитетом, учрежденным резолюцией 1267, и КТК, я хотел бы заверить посла Муньоса в моей полной готовности обсуждать, в моем качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1540, возможное согласование работы наших Комитетов.

Как неоднократно отмечалось в Совете, в своей борьбе с терроризмом международное сообщество сильно настолько, насколько сильно его слабейшее звено. Поэтому в общих интересах обеспечить, чтобы каждый член Организации Объединенных Наций мог и был готов принять все необходимые меры по эффективной борьбе с этим злом. Поэтому для достижения этой цели крайне важно предоставить помощь наиболее уязвимым странам, в том числе посредством продолжения практики выезда на места.

В заключение, я хотел бы от имени Румынии выразить наше глубокое сочувствие и наши глубокие соболезнования народам и правительствам Индонезии и Австралии, а также семьям лиц, погибших в результате самого последнего возмутительного террористического нападения, совершенного 9 сентября в отношении посольства Австралии в Джакарте. К сожалению, это еще одно подтверждение того, что борьба с терроризмом далека от завершения и что эта проблема по-прежнему требует приоритетного внимания со стороны Совета Безопасности.

Г-н Денисов (Российская Федерация): Прежде всего, с учетом темы нашего заседания, позвольте мне поблагодарить всех тех, кто откликнулся на последние атаки террористов против России, в первую очередь на трагедию в российском городе Беслане. Совет Безопасности одобрил 1 сентября заявление Председателя, в котором осуждаются недавние террористические акты в России и содержится призыв к наращиванию международных усилий в условиях развязанной террористами глобальной войны. Сегодня, спустя всего два дня после годовщины трагедии 11 сентября, всем ясно, что война с международным терроризмом далека от завершения. Новым напоминанием об этом стал террористический акт против посольства Австралии в Джакарте. Важно, чтобы в борьбе с терроризмом международное сообщество выступало единым фронтом и проявляло действенную солидарность. Серьезную роль в консолидации усилий государств — членов Организации Объединенных Наций на

контртеррористическом «треке» призван сыграть Комитет по санкциям, учрежденный в соответствии с резолюцией 1267 (1999).

В течение последних четырех месяцев «Комитет 1267» продолжал вести активную линию на обеспечение эффективности рестриктивных мер, введенных Советом Безопасности против талибов, «Аль-Каиды» и их сообщников. Мы с удовлетворением отмечаем, что консолидированный список Комитета пополнился за это время новыми именами и информацией, необходимой для надлежащей идентификации террористов. Существенный прогресс наметился в адаптации процедур работы этого органа к требованиям резолюций 1455 (2003) и 1526 (2004). Положено начало реальному сотрудничеству между «Комитетом 1267» и Контртеррористическим комитетом (КТК) — контакты в целях усиления координации деятельности обоих органов осуществляются как на уровне их Председателей, так и экспертных структур. Осуществляя в настоящее время председательство в КТК, мы хотели бы подтвердить свой принципиальный настрой на наращивание темпов такого сотрудничества.

Солидную поддержку усилиям «Комитета 1267» по выполнению своего мандата оказывает Группа аналитической поддержки и санкционного мониторинга, которая недавно представила свой первый доклад (S/2004/679) с оценкой действия режима санкций.

Мы разделяем большинство выводов и рекомендаций указанного документа. Отмечаем, что оценки Группы по поводу масштаба угрозы, которую продолжают представлять собой на данном этапе талибы и «Аль-Каида» для международного мира и безопасности, полностью совпадают с нашими. В частности, мы согласны с тем, что лидеры талибов и «Аль-Каиды» продолжают поддерживать тесные связи друг с другом, а также убеждены, что, стоит талибам обрести контроль хотя бы над частью территории Афганистана, как там вскоре можно будет ожидать появления новых баз международного терроризма.

Мы поддерживаем мнение Группы, что в обозримом будущем Совет Безопасности должен дать дополнительные разъяснения по сфере охвата оружейного эмбарго и запрета на зарубежные поездки. В настоящее время положения резолюции 1526 (2004) позволяют интерпретировать данные элементы санкционного режима по-разному, тем самым снижая эффективность соответствующих мер. Более точные и всеобъемлющие указания на сей счет призваны ощутимо облегчить задачу государств-членов по адекватному соблюдению этих запретов.

В заключение еще раз хотели бы подчеркнуть, что успех борьбы с терроризмом напрямую зависит от единства усилий всего международного сообщества. В данном контексте нам представляется важным налаживание доверительного диалога между государствами-членами и «Комитетом 1267» по всем аспектам санкционного «досье». Одним из ключевых инструментов этого режима санкций является консолидированный список Комитета, и нам приходится слышать немало нареканий по поводу полноты и точности содержащейся в нем информации. О недостатках списка можно рассуждать долго, но жалобами делу не поможешь. Комитет, безусловно, нуждается в поддержке со стороны государств-членов, и мы призываем государства-члены оказать ему такую поддержку, в том числе посредством предоставления дополнительных сведений для повышения эффективности содержания списка.

Г-н фон Унгерн-Штернберг (Германия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы, как и другие делегации, поблагодарить Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицами и организациями, посла Муньоса за его исчерпывающий брифинг, за его личную приверженность делу и за проделанную им очень тяжелую работу. Мы также благодарим Группу по наблюдению за подготовленный ею полезный доклад.

Германия полностью поддерживает заявление, с которым в скором времени выступит представитель страны, исполняющей функции Председателя Европейского союза, поэтому я ограничусь лишь следующими тремя замечаниями.

Во-первых, режим санкций требует и заслуживает активной поддержки со стороны всех государств — членов Организации Объединенных Наций. Террористическая угроза неминуема и носит глобальный характер, как показали последние трагические события, связанные с террористическими нападениями в Джакарте и Беслане. Позвольте мне еще раз выразить от имени Германии искренние соболезнования всем пострадавшим в результате

этих нападений людям и родственникам погибших, а также правительствам Индонезии, Австралии и России.

Поскольку все государства могут стать мишенью подобных ужасных преступлений, мы все обязаны действовать сообща. Режим санкций в отношении организации «Аль-Каида» и движения «Талибан» является основными правовыми и материально-техническими рамками таких действий, которые, на наш взгляд, приносят результаты. Несмотря на то, что определенные активы были заморожены, а число задержанных на границе лиц, возможно, ограничено, нельзя недооценивать важность превентивных мер.

Мое второе замечание касается сводного перечня. Крайне важно обеспечивать его точность и обновление. Режим санкций далеко не совершенен. Его главным инструментом является сводный перечень. Мы разделяем мнение Группы по наблюдению о том, что этот перечень необходимо постоянно корректировать и обновлять с помощью государств-членов. Этот перечень будет точным лишь в том случае, если государства будут предоставлять точные данные. Германия выявила ряд лиц для включения в этот перечень. Во всяком случае, мы предоставили подробные идентифицирующие сведения о них и документально обоснованную информацию об их преступной деятельности, в том числе данные о связи этих лиц с организацией «Аль-Каида» и движением «Талибан». Пересмотр руководящих принципов деятельности Комитета, который, мы надеемся, будет в скором времени завершен, будут способствовать дальнейшему укреплению тесного взаимодействия между государствами-членами, Комитетом и Группой по наблюдению.

Мое последнее замечание касается исключения имен из перечня. Этот вопрос приобретает все более важное значение, особенно в отношении лиц, которые были справедливо включены в перечень, однако позднее порвали все свои связи с террористами. Включение имен в перечень и исключение их из него — это две стороны одной медали. Мы убеждены в необходимости того, что, если имя того или иного физического лица должно быть включено в этот сводный перечень из-за совершенных им террористических преступлений или причастности к ним, то, следуя этой же логике, его имя должно исключаться из этого перечня, если и когда он раз и навсегда кардинально меняет свой образ жизни, решительно отказываясь от всех подобных террористических действий и связей, что имеет достоверное подтверждение.

Такое исключение имен и названий из перечня, с одной стороны, — это вопрос справедливости по существу и надлежащий процесс для заинтересованных лиц. В то же время это вопрос, имеющий отношение к перечню с точки зрения его точности и правильности. Кроме того, перспектива исключения из перечня может быть важным стимулом для соответствующих лиц в плане их сотрудничества в ходе расследований, проводимых контртеррористическими органами. Этот позитивный потенциал режима санкций заслуживает тщательного рассмотрения.

В этой связи мы приветствуем намерение Группы по наблюдению рассмотреть нынешние процедуры, касающиеся исключения из перечня, и разработать предложения по их разъяснению и в целях обеспечения транспарентности. Мы убеждены в том, что все это приведет к укреплению авторитета режима санкций и активизации сотрудничества государств с Комитетом.

В заключение я хотел бы подчеркнуть решимость Германии продолжать тесное взаимодействие с Комитетом и всеми заинтересованными лицами и образованиями в целях дальнейшего совершенствования этого важного для всемирной борьбы с терроризмом инструмента.

Г-н Дюкло (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Председателя за проведение сегодняшнего заседания по вопросу, вызывающему огромную озабоченность у международного сообщества. Я хотел бы также выразить признательность послу Муньосу за его очень ясный и четкий брифинг.

Я хотел бы заранее заявить о своей поддержке заявления, с которым выступит позднее Постоянный представитель Нидерландов от имени страны, председательствующей в Европейском союзе. Поэтому я ограничусь несколькими краткими замечаниями.

Я должен прежде всего заметить, что эта дискуссия проходит примерно три года спустя после трагических событий 11 сентября. К сожалению, с тех пор мы стали свыкаться с «лицом» современного терроризма, которое является сейчас не столько

американским кошмаром, сколько реальной угрозой для всех континентов мира. Поэтому мы на стороне жертв, и в данный момент все мы думаем о жертвах событий, произошедших на Кавказе и в австралийском посольстве в Джакарте. Мы вновь выражаем наши соболезнования семьям пострадавших в результате этих событий.

От терроризма страдает все международное сообщество. Он требует исключительно энергичного отпора, который не должен сопровождаться проявлениями слабости и который бы учитывал сложность этого явления. Этот отпор должен также основываться на единстве международного сообщества. В этой связи важный вклад, сделанный в результате работы посла Муньоса и Группы по наблюдению, обеспечивает ясный, убедительный и хорошо аргументированный анализ эволюции угрозы, создаваемой сетью «Аль-Каиды» и «Талибаном». Вне сомнения, эту угрозу до определенной степени сдерживает и ослабляет сильный отпор международного сообщества. В то же время речь идет также об угрозе, которая сохраняется и трансформируется в новую и все более проникающую форму, с которой в некоторых отношениях труднее вести борьбу. Как тогда должен работать Комитет, учрежденный резолюцией 1267 (1999)? Я полагаю, что мы должны рассмотреть три направления действий.

Во-первых, мы должны адаптировать наши инструменты — и, в частности, такой инструмент, как санкции, — с учетом меняющегося характера этой угрозы. Группа по наблюдению правильно аргументировала сохранение санкций в адаптированной форме как результат выявления ею ряда недостатков. В этой связи она предложила конкретные меры в целях преодоления этих недостатков, в том числе путем улучшения координации и совершенствования сотрудничества с Контртеррористическим комитетом (КТК). Комитет по «Аль-Каиде» приступил к рассмотрению этих рекомендаций. Со своей стороны, мы полны решимости подключиться к этому рассмотрению в наиболее конструктивном по возможности духе.

Второе направление действий касается необходимости дальнейшей сплоченности международного сообщества. В этой связи мы поддерживаем предложение посла Муньоса относительно активизации контактов с государствами-членами в Нью-Йорке, а также в ходе визитов в соответствующие страны, с тем чтобы разъяснять усилия Комитета, предлагать помощь, где это возможно, и напоминать странам о сотрудничестве, которое от них ожидают, там, где порой оно отсутствует. Особенно необходимо, чтобы все государства-члены сотрудничали в плане предоставления более содержательной и более точной информации, касающейся лиц и названий, содержащихся в перечне.

Третье — и последнее — направление действий касается уважения верховенства права, о котором говорил в прошлую среду в Мексике Генеральный секретарь. Он заявил, что мы должны изыскать меры в целях эффективной борьбы с терроризмом, однако мы должны также обеспечить, чтобы эти методы не подрывали верховенства права и основные права граждан. Осуществляя наши конструктивные усилия в Комитете по «Аль-Каиде», моя делегация будет и впредь сохранять бдительность в плане как соблюдения принципа эффективности, так и уважения верховенства права.

Г-н Ван Гуаня (Китай) (*говорит по-китайски*): Я хотел бы поблагодарить посла Муньоса за его всеобъемлющий брифинг.

Позавчера мы отметили третью годовщину нападений 11 сентября. Глубоко скорбя о жертвах этих событий, мы в то же время считаем необходимым внимательно изучить вопрос о более эффективных путях и средствах укрепления сотрудничества в нашей борьбе с терроризмом. Многого удалось достичь в этой борьбе за последние три года. Контртеррористический комитет (КТК) и Комитет, учрежденный резолюцией 1267 (1999), внесли очень важный вклад в эту борьбу. Однако спектр терроризма продолжает угрожать международному миру и безопасности. Недавно совершенное террористическое нападение на китайских строительных рабочих, взрыв на станции Московского метро, взятие заложников в Беслане и взрыв бомбы в Джакарте — все это свидетельствует о том, что нам предстоит пройти еще долгий путь к победе в нашей борьбе против терроризма.

Терроризм — это угроза всему человечеству, которая должна встретить решительный отпор с нашей стороны, независимо от того, когда и где она возникает, а также несмотря на ее мотивы. В этой борьбе мы должны следовать целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и основным нормам международного права. Мы должны также подходить к этой проблеме на основе рас

смотрения ее коренных причин и симптомов. С одной стороны, мы должны бороться со всеми видами террористической деятельности. С другой стороны, мы должны содействовать общему развитию всех стран, уменьшать разрыв в области развития и достичь социальной справедливости в целях ликвидации коренных причин терроризма.

Не должно быть «двойных стандартов» в нашей борьбе с терроризмом. Мы должны содействовать повышению взаимопонимания и терпимости между различными цивилизациями. Ни одна страна не должна занимать решительную позицию перед лицом одной угрозы и оставаться в то же время безучастной по отношению к другим угрозам, которые она считает отдаленными. Такая позиция направляет неправильный сигнал террористам и ведет к новым бедствиям. Кроме того, это создает негативные серьезные последствия для нашей международной борьбы.

Китай поддерживает Организацию Объединенных Наций в выполнении ею ведущей роли в наших международных усилиях по борьбе с терроризмом. Мы также выступаем в поддержку укрепления ролей КТК и Комитета, учрежденного резолюцией 1257 (1999), в контексте нынешних событий. Борьба с террористической деятельностью, исходящей из восточных районов Туркестана, — борьба, которая ведется правительством и народом Китая, — является важным компонентом международных усилий по борьбе с терроризмом и «Аль-Каидой». Китай будет и впредь выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности и активно участвовать в работе обоих комитетов. Мы будем также вносить свой вклад в борьбу с террористической сетью «Аль-Каиды».

Г-н Адеши (Бенин) (*говорит по-французски*): Позвольте мне поблагодарить посла Муньоса за его исчерпывающий и весьма информативный брифинг о деятельности Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999), на протяжении последних четырех месяцев.

Мы также отмечаем, что данное заседание Совета Безопасности проводится вслед за церемониями, посвященными третьей годовщине ужасных и трагических акций, совершенных 11 сентября 2001 года.

Слепое, преступное насилие терроризма продолжает наносить удары повсюду, где ему заблагорассудиться. Терроризм нанес удар по Беслану, в России, где были убиты сотни детей и их родителей; по одной из дипломатических миссий в Джакарте; и во многих других местах, где трудятся гуманитарные работники. При этом террористы демонстрируют ни с чем не сравнимое презрение к человеческой жизни и необузданное посягательство на те основополагающие принципы, на которых зиждется современное международное общество. Поэтому мы приветствуем деятельность Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), который занял надлежащее место в ряду инструментов, используемых в борьбе с международным терроризмом, как ответственный политический контрольный орган, на который возложена задача следить в тесном сотрудничестве с государствами-членами за выполнением введенных Советом Безопасности санкций в отношении лиц и организаций, связанных с «Аль-Каидой» и «Талибаном».

Сложность этой задачи потребовала от нас увеличения предоставленных в распоряжение Комитета людских ресурсов за счет создания группы экспертов по наблюдению за осуществлением санкций. Нам приятно отметить, что Комитет и содействующая ему в его работе группа экспертов действительно сработались, что позволяет им контролировать актуальность и эффективность санкций. В этом отношении достигнутые на сегодняшний день результаты заслуживают всяческих похвал.

Если терроризму и удается упорствовать в своей озлобленности, свидетелями которой мы были недавно, то только потому, что он постоянно адаптируется к принимаемым против него мерам. Поэтому мы одобряем то пристальное внимание, которое Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями уделяет различным способам видоизменения этой угрозы и недостаткам, имеющимся в нынешних мероприятиях, проводимых для ее устранения. Анализ требует от нас либо пересмотра режима санкций, либо по меньшей мере ужесточения его соблюдения в глобальных масштабах. Очевидно, что для расширения охвата сводного перечня лиц и организаций, связанных «Аль-Каидой», и для повышения функциональной полезности содержащейся в нем информации необходимо укрепление сотрудничества между государствами — членами Организации Объединенных Наций.

Мы полностью согласны с тем, что за перечисленными в перечне лицами и организациями

должен быть установлен более последовательный контроль. Кроме того, продолжающееся насилие также заставляет нас верить в то, что «Аль-Каиде» по-прежнему удается изыскивать средства для финансирования нападений и вербовки новых членов для их осуществления. Поэтому необходимо продолжать рассмотрение способов корректировки санкций, которое было начато в контексте осуществления резолюции 1526 (2004). Мы с нетерпением ожидаем следующего доклада Группы по наблюдению и надеемся, что в нем будут содержаться конкретные предложения по руководству работой Совета Безопасности в этом плане.

Мы призываем Группу прилежно выполнять предусматриваемые ею меры по дальнейшему совершенствованию контроля за осуществлением санкций. В этом духе мы приветствуем меры, которые Группа собирается принять для активизации обмена мнениями и диалога с государствами-членами по стоящим перед ними проблемам в борьбе с терроризмом. Визиты в некоторые страны, как уже состоявшиеся, так и планируемые, будут способствовать такому диалогу и являются неотъемлемым компонентом усилий Комитета по обеспечению эффективности. Кроме того, мы убеждены в необходимости сотрудничества с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности, которое могло бы существенно повысить эффективность работы Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), за счет создания возможности для полной интеграции выявленных обоими комитетами проблем в усилия по улучшению координации в рамках деятельности международного сообщества. Без эффективной координации Совет Безопасности не в состоянии гарантировать ту слаженность, которая необходима для обеспечения его собственной результативности.

При этом мы считаем, что необходимо объединить усилия соответствующих служб государств-членов, чтобы способствовать обмену информацией между ними в режиме реального времени. Необходимо также способствовать созданию условий, благоприятствующих сотрудничеству и взаимопомощи между государствами-членами в правовой сфере. Однако в своей борьбе мы должны постоянно помнить о необходимости соблюдения международных норм и права.

Мы согласны с проведенным Группой по наблюдению анализом причин, приводимых государствами-членами, которые не в состоянии представить Комитету свои доклады, в частности с упором на то, что непредставление той или иной страной доклада вовсе не означает отсутствия стремления или готовности бороться с «Аль-Каидой» и «Талибаном» на международном уровне. В этой связи наша делегация считает, что мы должны изыскать средства для всесторонней интеграции этих стран в механизмы обмена информацией, ибо от снижения уязвимости таких стран в плане участия в антитеррористической кампании выиграет все международное сообщество.

Г-н Гашпар Мартинш (Ангола) (*говорит по-английски*): Мне хотелось бы начать с выражения признательности моей делегации за организацию этого обсуждения работы Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан. Я благодарю Председателя этого Комитета посла Муньоса за его весьма всеобъемлющий доклад о работе Комитета и о деятельности Группы по наблюдению, созданной для оказания Комитету содействия в выполнении им своего мандата.

Несмотря на международные усилия, угроза, создаваемая «Аль-Каидой», «Талибаном» и явно связанными с ними группами, остается сегодня столь же реальной, как и в недавнем прошлом. Захват заложников в российском городе Беслане, направленный против гражданских лиц — и особенно отвратительный потому, что его жертвами стали дети, — и взрыв, устроенный несколько дней назад в австралийском посольстве в Джакарте, демонстрируют необходимость дальнейшей борьбы международного сообщества с терроризмом во всех его формах и проявлениях.

Установив в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана» режим санкций, Совет Безопасности пошел на беспрецедентный шаг, введя в силу обязательную для всех государств норму в вопросе борьбы с терроризмом. Такие санкции создают прочную основу для того, чтобы поставить заслон на пути поступления денег к связанным с сетью «Аль-Каиды» террористам, а также на пути прямых или косвенных поставок, продажи или передачи им оружия и военного снаряжения.

Несмотря на достигнутый до сих пор прогресс, особенно в сфере финансовых санкций, судя по степени активности «Аль-Каиды», создается

впечатление, что установленный Советом Безопасности режим санкций оказал лишь ограниченное воздействие в плане реального уменьшения угрозы терроризма. Нынешняя ситуация должна заставить нас осознать необходимость ужесточения режима санкций, и в этом мы всецело согласны с послом Муньосом и предлагаемым им пакетом мер. Комитетам следует изыскать дополнительные пути оценки эффективности соблюдения государствами-членами установленного в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана» режима санкций и его воздействия, а также обеспечения того, чтобы достоверные сообщения об уклонении от соблюдения таких санкций вызвали активную реакцию со стороны Совета Безопасности.

Осуществление финансовых санкций является одним из важных аспектов международной кампании по борьбе с терроризмом. Мы разделяем высказанное в докладе Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями мнение по поводу этого важнейшего аспекта. Комитет и впредь должен сосредоточивать внимание на альтернативных системах перевода средств, поскольку введение финансовых ограничений является обязанностью как государственного, так и частного секторов. Комитет должен также направлять свои усилия на создание эффективного партнерства между государственным и частным секторами, включая партнерства в области соблюдения эмбарго на поставки оружия и запретов на поездки. Такие партнерства позволили бы как подкрепить усилия Комитета, направленные на достижение его целей, так и внести вклад в обеспечение большей эффективности работы за счет введения новых методов работы, что необходимо для эффективного осуществления санкций, которое зависит от реальной и постоянной поддержки со стороны всего международного сообщества.

Как справедливо отмечалось в докладе, Сводный перечень является важным инструментом достижения целей, сформулированных в резолюциях Совета Безопасности, особенно целей по недопущению финансирования терроризма или соблюдению запретов на поездки. Следует призвать государства-члены представлять имена в Сводный перечень для сохранения его релевантности. Со своей стороны, Комитет должен подумать о процедуре изъятия по мере необходимости из этого списка имен и названий. Государства и Комитет должны укрепить сотрудничество, позаботиться о том, чтобы достоверность и полезность этого Сводного перечня позитивно отражались на деятельности Комитета.

Учитывая важную роль региональных и субрегиональных организаций, безусловно, потребуется укрепить сотрудничество между разведывательными службами. Создание как на региональной, так и на субрегиональной основе электронной базы данных, содержащей всю достоверную информацию в отношении лиц, групп и структур, подпадающих под финансовые санкции Организации Объединенных Наций, могло бы стать важным инструментом в борьбе с терроризмом. Терроризм более не является локальной проблемой, с которой можно бороться только в рамках внутринациональных усилий. Меры по борьбе с терроризмом должны опираться на самое широкое международное сотрудничество, и в этой связи мы подчеркиваем важность резолюции 1526 (2004) Совета Безопасности, которая подчеркивает необходимость дальнейшего развития сотрудничества между государствами — членами Комитета.

В заключение моя делегация хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы воздать должное роли Группы по наблюдению в плане укрепления работы Комитета и в осуществлении наблюдения за соблюдением соответствующих резолюций Совета. Мы также поддерживаем программу работы Комитета, особенно те виды деятельности, которые касаются сотрудничества с Контртеррористическим комитетом и необходимости постоянной оценки того, как санкции выполнятся на местах, в частности во время поездок Председателя в соответствующие регионы.

Г-н Баали (Алжир) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить посла Муньоса за его прекрасный рассказ о работе Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999), и Группы по наблюдению, созданной во исполнение резолюции 1526 (2004).

Наша делегация придает огромную важность работе Комитета по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан», поскольку мы убежденны в серьезности угрозы со стороны «Аль-Каиды», которой удалось адаптироваться и которая продолжает наносить удары и держать в страхе различные районы мира. Поэтому мы должны решать эту пробле

му коллективно и согласованно. В нашей борьбе с терроризмом, которая должна стать повседневной, мы должны проявлять твердость и бдительность. Но столь же важно вести решительную борьбу с этим явлением во всех его проявлениях, а также рассматривать обусловливающие его причины.

Далее, следует отметить целый ряд успехов, достигнутых в борьбе с терроризмом.

Во-первых, мы подчеркиваем, что более 130 государств уже представили свои доклады и более 90 стран создали группы для наблюдения за активами, принадлежащими террористам, что является новой вехой в борьбе с «Аль-Каидой». Важно, что помимо представления своих докладов все государства-члены активно осуществляли меры, предусмотренные режимом санкций, в целях борьбы с этой организацией.

Далее, я хотел бы отметить прогресс, достигнутый Комитетом в осуществлении его мандата, а также работу, проведенную Группой на наблюдению за несколько месяцев после ее учреждения: поддержку, которую она оказывает Комитету в содействии эффективному осуществлению соответствующих резолюций и в оценке воздействия объявленных мер и рекомендаций по их укреплению, а также поддержку Председателю Комитета в ходе его поездок с целью проверки выполнения режима санкций в конкретных странах.

В этой связи я хотел бы отметить, что Группа по наблюдению соблюдает сроки, поставленные в резолюции 1526 (2004), представив свой первый письменный доклад, который является не только полным, сбалансированным и качественным, но и содержит новые идеи и целый ряд рекомендаций, которые Комитет уже начал рассматривать на своих неофициальных заседаниях.

Моя делегация полностью разделяет проведенный Группой по наблюдению анализ явления «Аль-Каиды», которая превратилась в глобальную сеть групп, связанных не организационной структурой, а, скорее, рядом частично пересекающихся конкретных целей. Подчеркивая, что терроризм не проводит ни религиозных, ни культурных различий и что он неизбирателен в выборе своих жертв, следует признать, что главными жертвами терроризма являются сами мусульманские народы и страны, включая мою собственную. Как показала трагедия в Беслане, в варварской террористической борьбе все чаще не щадят даже детей.

Что касается сотрудничества между Комитетом и государствами-членами, то совершенно ясно, что оно по-прежнему является одним из самых важных аспектов работы Комитета. Вопросами, заслуживающими особого внимания, являются повышение качества Перечня, диалог с государствами и поездки в конкретные государства. В этой связи моя делегация полагает, что было бы неправильно изымать из списка имена лиц или названия организаций или временно не принимать по ним никаких мер ввиду недостаточной информации. Важна не сама информация, а та опасность, которую представляют собой эти личности для мира и безопасности.

Мы призываем Председателя продолжать свои поездки в интересах укрепления диалога с государствами-членами и контроля за осуществлением санкционных мер. Поездки в азиатские страны, запланированные на ноябрь, безусловно, будут очень полезны для работы Комитета, учитывая, что «Аль-Каида» пронизала своей сетью этот регион, и памятуя о совершенных там терактах, последним из которых было террористическое нападение на посольство Австралии в Джакарте, которое моя делегация решительно осуждает.

Кроме того, мы поддерживаем Комитет в решении тех конкретных задач, которые перед ним стоят. Мы особо призываем его внимательнее прислушаться к государствам-членам и делиться с ними тревогами, а также ратуем за дальнейшее развитие сотрудничества и координации, в частности с Контртеррористическим комитетом (КТК) и его Исполнительным директоратом, с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1540 (2004), с международными организациями и учреждениями, которые располагают необходимым опытом борьбы с терроризмом.

В целом предложенные Группой по наблюдению рекомендации помогут укрепить режим санкций. В этой связи мы призываем Группу по наблюдению выработать конкретные рекомендации, которые побудили бы государства-члены включить имена в Сводный перечень, пойти на более жесткое регулирование трансграничных потоков капитала, не допускать злоупотреблений со стороны благотворительных организаций и решить вопрос о праве на политическое убежище. Что касается последнего, я

хотел бы подчеркнуть, что в своем заявлении в Совете 25 мая 2004 года я отмечал, что нам нужно больше думать о более эффективном использовании возможностей, предусмотренных в соответствии с главой VII Устава, чтобы призвать государства сотрудничать в полном объеме в борьбе с терроризмом, в том числе в том, что касается вопроса о выдаче. В отношении выдачи мы хотели бы, чтобы Группы по наблюдению по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» рассмотрела вопрос о праве на убежище, чтобы укрепить международное юридическое сотрудничество. Позвольте мне отметить здесь, что на сегодня право на убежище продолжает, к сожалению, неправильным образом предоставляться террористическим организациям и лицам, причастным к актам терроризма в своих странах, что выхолащивает суть института права на убежище, а главное, обеспечивает безнаказанность известным преступникам.

Строгий сбор и обработка информации, в частности в том, что касается вопроса безопасности, — это больше, чем рекомендация для обеспечения объективной оценки угроз миру и безопасности. Поспешная и весьма поверхностная категоризация североафриканских граждан, в связи с актами терроризма, к которым причастна организация «Аль-Каида», подаваемая как так называемый фактор риска Аравийского полуострова, меня несколько озадачивает. По сути, такая категоризация может привести к ошибочным выводам и опасным искажениям, потому что, хотя и есть североафриканские террористические группы, и они действительно значатся в перечне Комитета, эти группы, к сожалению и несомненно, не являются единственными в мире. Есть другие группы, которые действительно свирепствуют, не только на Аравийском полуострове, но в других странах мира. Это несколько моментов, которые я хотел бы затронуть, чтобы Группа по наблюдению представила нам объективное и задокументированное разъяснение в своем втором докладе, запланированном на декабрь 2004 года.

Г-н Гарсиа Моритан (Бразилия) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить посла Чили Эральдо Муньоса за устный брифинг и за работу, которую проделали он и его делегация в качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999), по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан». Как прискорбно продемонстрировали недавние ужасающие террористические нападения в Индонезии и России, включая трагические события в Беслане, где погибли более 300 человек, половина из них — дети, терроризм по-прежнему является одной из самых значительных угроз, с которыми сталкивается в настоящее время международное сообщество.

Возможность того, что лица, ответственные за эти нападения, могут быть связанными с организацией «Аль-Каида», как сообщали средства массовой информации, говорит о масштабе задачи, стоящей перед Комитетом, созданным резолюцией 1267, и о масштабе вызовов, брошенных Комитету. Мы хотели бы также подчеркнуть высокий профессионализм действий Группы по наблюдению по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан», учрежденной резолюцией 1526 (2004). В первом докладе, представленном Группой, который находится сейчас на рассмотрении Комитета, содержится серьезный и всеобъемлющий анализ вопросов и проблем, с которыми сталкивается Комитет в своей работе.

В своем выступлении я рассмотрю работу организации «Аль-Каида» и движения «Талибан» и инициативы по укреплению контактов между Комитетом и государствами-членами. Доклад Группы по наблюдению содержит ряд предложений по укреплению эффективности работы Комитета, которые заслуживают внимательного рассмотрения. Многие предложения следует принять, как только Комитет придет к согласию.

Особенно актуальны рекомендации, касающиеся Сводного перечня отдельных лиц и образований, подпадающих под санкции. Как уже говорилось, перечень является главным рабочим инструментом Комитета; соответственно, ему должно быть уделено необходимое приоритетное внимание. Он всегда должен включать последние данные и всегда рассматриваться государствами-членами как эффективный вклад в усилия по борьбе с терроризмом, осуществляемым сетью организации «Аль-Каида». В частности важно четко разработать процедуры для внесения коррективов в Сводный перечень при появлении новой информации. Как четко заявил в ходе своего брифинга Председатель Комитета, Группа очертила ряд мер, которые могут быть приняты для улучшения функционирования и повышения авторитета сводного перечня. Комитету следует извлечь выгоду в полном объеме из этого вклада.

В ряде случаев доклад Группы по наблюдению свидетельствует о намерении представлять рекомендации или определяет аспекты работы Комитета, в которые они предлагают внести коррективы. В обоих случаях моя делегация хотела бы просить Группу по наблюдению представить конкретные предложения для рассмотрения Комитета.

Как отмечалось, Комитет обсуждает пути и способы адаптации своих руководящих принципов к изменениям, привнесенным в работу Комитета в результате принятия резолюции 1526 (2004), и в этой связи был бы важен конкретный вклад Группы по наблюдению. В частности было бы уместно рассмотреть возможность расширения и прояснения процедур, касающихся исключения имен и названий из перечня отдельных лиц и организаций. Такая инициатива могла бы служить стимулом для государств, которые могут сомневаться в отношении представления просьб о включении отдельных лиц и организаций, поскольку они не уверены в том, какие потенциальные трудности могут возникнуть при необходимости исключения имени или названия из перечня лиц и организаций, подлежащих санкциям.

Последний затронутый в докладе вопрос, по которому требуется пояснение, это надлежащий юридический процесс. Этот вопрос уже рассматривался в Комитете в течение некоторого времени без достижения какого-либо прогресса по данной теме. Конкретные предложения Группы по наблюдению для рассмотрения Комитета могли бы стать важным вкладом в этой связи.

Что касается укрепления сотрудничества между государствами-членами и работой Комитета, моя делегация считает, что меры по уточнению Перечня и прояснению процедур, используемых в работе с ним, являются главным средством, с помощью которого Комитет может поощрить участие государств-членов в Сводном перечне.

Поездки Председателя и Группы по наблюдению являются в то же время важным инструментом составления представлений и приобщения к опыту властей, непосредственно отвечающих за мероприятия по борьбе с терроризмом. Однако, как отметил в ходе своего брифинга Председатель Комитета, важно уметь преобразовывать тревоги и опыт государств, в которых побывал он и члены Группы по наблюдению, в коррективы режима санкций для более эффективного осуществления.

Мы также поддерживаем предложение, сделанное сегодня вновь Председателем Комитета, о том, чтобы государства-члены, желающие проводить заседания вместе с Комитетом для обсуждения актуальных тем, предусмотренных в резолюции 1526 (2004), могли поступить соответствующим образом.

Наконец, как дали ясно понять в ходе выступлений на заседании, перед Комитетом стоит широкий спектр задач, требующих повышения эффективности в его борьбе с движением «Талибан» и организацией «Аль-Каида». Однако, как уже говорилось, терроризм является глобальной угрозой, с которой можно бороться лишь на основе согласованных усилий международного сообщества. Прежде чем в рамках Комитета или самого Совет Безопасности могут быть предприняты действия, подлинный успех в борьбе с бедствием, которое не признает и не соблюдает границ, будет зависеть от способности всего международного сообщества согласованно работать над отысканием решений проблем, которые являются первопричиной непростительных террористических актов, которые, к сожалению, продолжаются.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Испании.

Я благодарен Председателю Комитета, созданного в соответствии с резолюцией 1267 (1999), по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан», послу Эральдо Муньосу за его всеобъемлющий брифинг о работе этого важного Комитета за последние три месяца. Я хотел бы дать высокую оценку его работе и работе его компетентных сотрудников.

Выступая от имени моей страны, я хотел бы также присоединиться к заявлению, которое будет сделано позднее представителем Нидерландов, председательствующих в Европейском союзе.

Что касается работы Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), то я хотел бы подчеркнуть тот импульс, который придала принятая 30 января резолюция 1526 (2004), предоставившая более прочные рамки для проведения Комитетом в жизнь своих целей. Однако для того, чтобы эти рамки мог

ли работать на практике, необходимо принять новые руководящие принципы, касающиеся деятельности Комитета, и эти принципы сегодня как раз и обсуждаются. Поэтому мы настоятельно призываем все государства, являющиеся членами этого Комитета, как можно скорее разрешить немногие оставшиеся вопросы. Моя делегация предоставит свою полную поддержку в этом деле.

Что касается работы Группы по наблюдению, то мы полагаем, что она проделала похвальную работу в первые несколько месяцев своего существования и что ее доклад является важным вкладом в выявление проблем и возможных путей улучшения не только работы самого Комитета, но и деятельности Организации Объединенных Наций в целом в борьбе с чумой терроризма. Как верно отметил посол Муньос, доклад отражает лишь мнение Группы по наблюдению и поэтому не является официальной позицией Комитета или Совета Безопасности. Тем не менее мы полагаем, что выдвинутые в нем проблемы и предложенные решения должны быть детально и незамедлительно рассмотрены Комитетом.

Группа правильно указала на то, что традиционная система санкций Организации Объединенных Наций была нацелена на действия применительно к государствам, а не применительно к организациям или лицам и что поэтому она имела лишь ограниченное воздействие. Очевидно, что вопрос о санкциях выходит далеко за рамки вопросов, обсуждаемых на этом заседании. Однако учитывая его важность, мы настоятельно призываем неофициальную Рабочую группу по общим вопросам, касающимся санкций, возглавляемую послом Бенина Адеши, и самого Генерального секретаря продолжать работу над этими вопросами.

Как было отмечено Группой по наблюдению, сводный перечень — главный рабочий инструмент Комитета — имеет, среди прочего, две проблемы. Первая состоит в необходимости улучшения основных идентифицирующих данных по отдельным лицам и организациям, включенным в этот перечень. В этой связи мы полагаем, что было бы приемлемо обратиться к международным организациям, которые имеют обширный опыт борьбы с транснациональной организованной преступностью — в частности, к Интерполу — с просьбой помочь нам в этой работе. И здесь вопрос не в том, чтобы сделать что-то новое, а в том, чтобы применить хорошо проверенные методы, которые признаны эффективными на практике.

Вторая проблема заключается в необходимости введения процедуры возможного исключения имен из этого перечня. Мы считаем, что это одна из ключевых задач, если мы хотим обеспечить достаточные гарантии для соответствующих лиц или организаций и сохранить универсальную легитимность работы Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999) — и, соответственно, всей деятельности Организации Объединенных Наций в области борьбы с терроризмом.

Что касается финансовых аспектов, то были предприняты важные шаги в контексте официальной финансовой системы контроля за поступлением средств, которые могут быть предназначены для осуществления террористических акций. В этой связи мы хотели бы отметить работу, проделанную Целевой группой по финансовым мероприятиям, касающимся «отмывания» денег (ЦГФМ), которая своими восемью специальными рекомендациями о борьбе с финансированием терроризма установила образец эффективной работы. Испания хотела бы, чтобы сфера действия ЦГФМ, насчитывающей в своем составе 31 члена, была распространена на все государства — члены Организации Объединенных Наций. Разумеется, хорошо известно, что проблема финансирования терроризма заключается не только в контроле банковской системы, но и в других методах, используемых отдельными лицами и террористическими группами, включая — как говорится в докладе Группы по наблюдению — системы перевозки наличных денег курьерами. Мы должны уделять больше внимания этим областям.

Что касается эмбарго на поставки оружия, то Группа по наблюдению подчеркнула, что, как и санкции, они всегда замышлялись как средство воздействия на государства. Опасность того, что террористические группы — в частности «Аль-Каида» — могут завладеть оружием массового уничтожения, является обескураживающе реальной. Вот почему Испания приветствует намерение Группы тщательно следить за работой Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), а также его рекомендацию дополнительно внести в сводный перечень имена тех, кто, как установлено, снабжает «Аль-Каиду» материалами или знаниями и опытом, которые могут позволить ей приобрести такое оружие.

Наконец, что касается запрета на поездки отдельных лиц и организаций, фигурирующих в сводном перечне, то Испания полностью согласна с рекомендацией Группы по наблюдению о том, что необходимо усовершенствовать применение этого запрета, поскольку он оказывает лишь едва заметный или вообще нулевой эффект на деятельность «Аль-Каиды». Необходимо создать систему оперативной связи между компетентными государственными органами, в частности пограничными органами, с тем чтобы в случае, когда происходит арест или задержание лица, включенного в сводный перечень, можно было бы немедленно применить соответствующую процедуру для передачи или экстрадиции его государству, судебная система которого добивается его или ее выдачи.

В заключение, следует отметить необходимость в расширении и улучшении координации между различными инструментами, имеющимися в распоряжении Организации Объединенных Наций, с целью содействия международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом. Жизненно важно обеспечить в рамках Совета Безопасности живой обмен информацией между Комитетом, учрежденным резолюцией 1267 (1999), Контртеррористическим комитетом и недавно созданным Комитетом, учрежденным резолюцией 1540 (2004). Кроме того, Генеральная Ассамблея, равно как и Секретариат, должны принимать решительные меры по проблеме, которая, говоря словами Генерального секретаря, посягает на дух и цели Организации Объединенных Наций. Я хотел бы напомнить слова Генерального секретаря г-на Кофи Аннана, который заявил:

> «Всему, ради чего мы работаем, — миру, развитию, здравоохранению, свободе — это зло нанесло ущерб. Все, во что мы верим, — ценность человеческой жизни, справедливость, терпимость, плюрализм и демократия — оказались под его угрозой. Мы должны победить его, — и победить его мы должны действуя единым фронтом». (SG/SM/8376, пункт 7)

Я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета Безопасности.

Следующий оратор в моем списке — представитель Австралии. Я предлагаю ему занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Даут (Австралия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы искренне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания. Как и другие, я хотел бы прежде всего поблагодарить нашего друга и коллегу Эральдо Муньоса за его всеобъемлющий брифинг на сегодняшнем утреннем заседании. Как всегда, он и его коллеги проявили в этом деле высокий профессионализм. Мы по-прежнему решительно поддерживаем предпринимаемые ими усилия.

Спустя три года после нападений 11 сентября 2001 года и пять лет после принятия Советом Безопасности резолюции 1267 (1999), международное сообщество, к сожалению, с ужасающей регулярностью сталкивается с новыми зверствами террористов. Разумеется, совсем недавно народ России жестоко пострадал в ходе нападений, совершенных в самолетах, на городских улицах и — что наиболее ужасает — в школе в Беслане. И, как известно членам Совета, на прошлой неделе в Индонезии по меньше мере девять человек было убито и 180 ранено при взрыве бомбы у посольства Австралии в Джакарте. В связи с этим я очень благодарен за выраженное собравшимися сегодня за этим столом представителями соболезнование.

Хорошей новостью является то, что Индонезия и Австралия работают рука об руку друг с другом, как они это делали после нападения на Бали и нападения на гостиницу « J.W.Marriott» в целях обнаружения террористов и предания их суду. В регионе Австралии и за его пределами правительства как никогда тесно сотрудничают в борьбе с терроризмом, достигая некоторых заметных успехов.

Но, как ясно отмечено в докладе Группы по наблюдению (S/2004/679), исходящая от «Аль-Каиды» угроза терроризма остается столь же серьезной и претерпевает изменения. Террористические группы, объединяющиеся под лозунгом экстремистских целей «Аль-Каиды», все чаще не поддерживают очевидные связи с руководством «Аль-Каиды» или с другими внесенными в перечень группами или отдельными лицами. Тем не менее они действуют в соответствии с задачами «Аль-Каиды» и следуют ее примеру. Важно, чтобы государства приняли все меры, предусмотренные резолюцией 1267 (1999), по пресечению деятельности таких групп.

Неотложной задачей, справедливо обозначенной в докладе Группы по наблюдению, является обеспечение того, чтобы сводный перечень Коми

тета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, соответствовал такому развитию событий. Государства-члены должны вносить вклад в проводимое совершенствование перечня и его пересмотр. Австралия сыграла основную роль во включении в октябре 2002 года в перечень организации «Джемаах Исламия» и связанных с ней лиц. Мы сохраняем бдительность по отношению к любым событиям, которые могут потребовать пересмотра перечня или его дополнения, и мы настоятельно призываем других государств-членов поступить также. Правительствам следует добиться того, чтобы по мере эволюции «Аль-Каиды» и связанных с ней террористических групп эти правительства имели рычаги для отсечения террористов от финансовой и другой поддержки.

Повышение эффективности режима, введенного резолюцией 1267, также требует улучшения его выполнения государствами-членами. У многих имеются ограниченные возможности для выполнения своих обязательств. Австралия поддерживает проводимые усилия, направленные на содействие улучшению выполнения и отчетности на национальном уровне. Мы считаем крайне важной в этом отношении более тесную координацию Группы по наблюдению с Контртеррористическим комитетом и с другими органами Организации Объединенных Наций и региональными органами и государствами-членами, ведущими связанную с этим работу. В частности, мы приветствуем информационно-пропагандистскую программу Председателя Комитета Муньоса и с нетерпением ожидаем его предполагаемого визита в Австралию в будущем месяце. Решимость Австралии вести борьбу с терроризмом, в том числе посредством создания сильных механизмов Организации Объединенных Наций, остается непоколебимой.

Председатель (*говорит по-испански*): Следующий оратор в моем списке — представитель Нидерландов. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Ван ден Берг (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза. К этому заявлению присоединяются вступающие в Союз страны — Болгария, Хорватия, Румыния и Турция; страны — члены Процесса стабилизации и ассоциирования и потенциальные кандидаты — Албания, Сербия и Черногория и бывшая югославская Республика Македония; а также страны — члены Европейской ассоциации свободной торговли, входящие в Европейскую экономическую зону — Исландия и Норвегия.

Терроризм имеет много обличий и прикрытий, борьба против терроризма ведется на столь же многочисленных фронтах. Почти каждый день мы слышим о новых примерах жестоких нападений в различных частях мира. В этой связи мы хотели бы высказать нашу скорбь по случаю людских жертв в Джакарте и в Беслане. Вне зависимости от цели, места и масштабов случившегося Европейский союз осуждает любые терррористические нападения, выражает глубокое сочувствие пострадавшим и сохраняет твердую приверженность делу борьбы с терроризмом.

Сегодня Совет Безопасности обсуждает санкции против «Аль-Каиды» и «Талибана». Европейский союз благодарит посла Муньоса за содержательный брифинг и за отличную работу на посту Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям.

Европейский союз приветствует первый доклад Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями (S/2004/679). Хотя санкции были успешными, в докладе справедливо сосредоточено внимание на путях и средствах улучшения их выполнения в целях дальнейшего укрепления заградительной сети, которой окружена «Аль-Каида».

На аналитическом уровне в докладе кратко охарактеризован меняющийся характер угрозы. Санкции были предназначены для борьбы с группой, действующей из единого центра и имеющей сильное руководящее ядро, которая во многих случаях использовала обычное оружие. Сейчас «Аль-Каида» представляет собой сеть, состоящую из не имеющих между собой тесных связей групп. Она действует более или менее в условиях отсутствия центрального руководства, изобретательно используя Интернет в сочетании с нетрадиционными средствами доставки.

Этот анализ не является новостью. Со временем санкции были изменены и расширены в целях включения в них групп и отдельных лиц со всего

мира. Однако, основы санкций оставались теми же, в то время как основы «Аль-Каиды» кардинально изменились. Вследствие этого в докладе предлагается более существенная корректировка задач, с тем чтобы еще лучше отражать изменившиеся обстоятельства. В некоторой степени для Совета это неизведанная область. Будет очень трудно разработать санкции, нацеленные против столь быстро меняющегося и столь неосязаемого врага. Чем менее тесные связи имеет организация, тем более трудной может оказаться задача дать определение «Аль-Каиде» и той угрозе, которую она представляет. Однако крайне важно, чтобы Совет Безопасности по-прежнему руководил этим вопросом, постоянно совершенствовал свои способы пресечения угрозы в соответствии с международным правом и указывал мировому сообществу четкое направление этой борьбы.

Европейский союз вновь благодарит Группу наблюдения, которая подняла эти вопросы и начала обсуждение. Мы надеемся, что во втором докладе получит дальнейшее развитие представленный анализ. Как предусмотрено в резолюции Совета Безопасности 1526 (2004), Группа, возможно, захочет сделать конкретные рекомендации относительно новых мер.

В докладе также предлагаются рекомендации по выполнению санкций в том виде, в каком они существуют сегодня. Фактически, предстоит многое сделать и многого добиться в целях дальнейшего повышения воздействия нынешних санкций. Эффективность режима санкций зависит от качества сводного перечня отдельных лиц и организаций. Государствам предлагается вносить активный вклад в перечень, тем самым повышая эффективность санкций и в то же время расширяя их охват. Кроме того, мы должны сделать все возможное для того, чтобы постоянно обновлять информацию об отдельных лицах и организациях, уже имеющихся в перечне, и превратить перечень из статичного документа в динамичный. В этой связи Европейский союз также приветствовал бы анализ нынешних процедур исключения из перечня с учетом общей проблемы надлежащей правовой процедуры.

Европейский союз хотел бы присоединиться к призыву, обращенному ко всем государствам-членам, выполнять другие аспекты санкций. Европейский союз согласен с необходимостью того, чтобы доклады не ограничивались простым перечислением намерений или постановлений, а вместо этого содержали бы честную оценку выполнения задач на оперативном уровне. Соблюдение норм права и основных прав человека должно всегда быть неотъемлемой частью процесса осуществления. Такое соблюдение, фактически, повышает эффективность и авторитет санкций.

Хотя Группа по наблюдению находится в уникальном положении и способна определять случаи нарушения государствами этого режима, она не располагает потенциалом для оказания технической помощи. И Группа по наблюдению, и Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанными с ними лицами и организациям, призваны и далее укреплять свои связи с организациями, которые могли бы облегчить предоставление такой помощи или оказать ее. Я хотел бы упомянуть в этой связи Контртеррористический комитет (КТК) и его новый Исполнительный директорат, а также региональные организации и другие органы Организации Объединенных Наций, в том числе Сектор по предупреждению терроризма Управления по наркотикам и преступности. В этом контексте Европейский союз готов выступать конструктивным партнером. Кроме того, мы приветствуем намерение Группы по наблюдению исследовать потенциальные сферы сотрудничества с Комитетом, учрежденным резолюций 1540 Совета Безопасности о предотвращении распространения ядерного, химического и биологического оружия.

И наконец, в докладе содержится рекомендация относительно того, чтобы Комитет продолжил свою практику, направленную на повышение эффективности финансовых мер. В частности, к Комитету обращен призыв изучить роль альтернативных систем перевода финансовых средств, курьеров по перевозке наличности и благотворительных организаций. Европейский союз приветствует эти рекомендации. В этой связи я хотел бы отметить, что Нидерланды, исполняющие обязанности председательствующей страны в Европейском союзе, в тесном сотрудничестве с Координатором Европейского союза по борьбе с терроризмом г-ом Гийсом де Вриесом организовали 22 сентября семинар по этому самому вопросу. Мы намерены донести принятые на этом семинаре рекомендации до сведения как Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 по организации «Аль-Каида» и

движению «Талибан» и связанными с ними лицами и организациям, так и КТК.

Я хотел бы заявить о том, что Европейский союз полностью поддерживает решительный и творческий подход посла Муньоса и Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями. Европейский союз готов оказать полную поддержку усилиям по безусловному и безоговорочному выполнению режима санкций. Мы также серьезно намерены внести свой вклад в продолжение дискуссии по вопросу об оптимизации режима санкций и изменении их направленности для того, чтобы отразить меняющийся характер угрозы, исходящей от организации «Аль-Каида».

Председатель (*говорит по-испански*): Следующий оратор в моем списке — представитель Японии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Харагути (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность послу Муньосу за столь подробный брифинг, которой он провел сегодня.

Как подтверждается недавно совершенными предательскими террористическими нападениями, в результате которых погибли многие граждане Российской Федерации, включая значительное число ни в чем не повинных детей, а также террористическим нападением на посольство Австралии в Джакарте, случаи терроризма не уменьшаются, а увеличиваются, что отдаляет нас от достижения цели ликвидации терроризма. Ситуация продолжает ухудшаться и вызывает серьезную тревогу. Выражая свои глубочайшие соболезнования семьям и родственникам погибших, Япония решительно осуждает эти варварские акты и ощущает острую необходимость дальнейшего укрепления сотрудничества в целях предотвращения подобных актов в будущем.

Ознакомившись с информацией, которую в ходе брифинга представил Председатель, а также с распространенным в прошлом месяце первым докладом Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанными с ними лицами и организациям (S/2004/679), я хотел бы выразить от имени моей страны озабоченность в связи с ситуацией, обрисованной в этом докладе. Угроза терроризма, создаваемая организацией «Аль-Каида» и связанными с нею организациями, является столь же реальной сегодня, как и три года назад, что подтверждается террористической деятельностью нового поколения членов «Аль-Каиды», а также оставшихся в Афганистане элементов движения «Талибан». С учетом сохраняющейся угрозы терроризма во всем мире я хотел бы остановиться на следующих трех моментах.

Во-первых, Япония придает особое значение сводному перечню, и мы очень надеемся, что будет представлена более полная информация для эффективного обновления этого перечня, чтобы государства-члены получили доступ к более полной информации. Однако, как считает моя страна на основе полученного опыта, включение в список имен физических лиц или названий образований, подозреваемых в участии в террористической деятельности, не является простым делом, поскольку эта цель может быть достигнута лишь на основе консенсуса, и представляющей стране необходимо преодолеть ряд препятствий для окончательного утверждения ее заявки Комитетом. С этой точки зрения и согласно содержащейся в докладе Группы по наблюдению рекомендации Япония приветствует политику Комитета, направленную на обновление перечня, чтобы повысить его эффективность и сделать его важным инструментом борьбы с терроризмом. Мы также считаем важным разработать процедуру, которая способствовала бы внесению дополнений на основе новой информации. В частности, исходя из нашего опыта, мы считаем необходимой разработку эффективных методов борьбы с практикой открытия террористами финансовых счетов за границей посредством незаконного присвоения персональной информации реальных лиц. Кроме того, мы приветствуем рекомендацию Группы по наблюдению о добавлении в сводный перечень имен физических лиц и названий групп, которые, согласно имеющейся информации, поставляют связанным с организацией «Аль-Каида» террористам материальную помощь и консультируют их по вопросу о разработке оружия массового уничтожения. Мы считаем, что это может привести к срыву подготовки террористов к совершению нападений.

Второй момент касается финансирования террористов и оружия. Как указывается в докладе Группы по наблюдению, в ходе недавно совершенных членами организации «Аль-Каида» террори

стических нападений, которые привели к большому числу жертв, используемые ими методы не были дорогостоящими и не превышали пятизначной цифры в долларах США. Подобная тактика затрудняет выявление случаев перевода финансовых средства и ликвидацию источников финансирования. Как показывает недавний взрыв, совершенный самоубийцей рядом с входом в станцию метро в Москве, высокая частотность взрывов, совершаемых террористами-самоубийцами, также вызывает серьезную тревогу, и важно определить пути предотвращения того, чтобы не включенные в эмбарго на поставки оружия средства и материалы применялись не по назначению и использовались в качестве оружия террористов. Указание Группы по наблюдению на необходимость корректировки мер по применению санкций в соответствии с меняющимися методами и тактикой, которые используют террористы, является полностью обоснованным и актуальным, и мы должны предпринять эффективные шаги с целью недопущения такого положения, когда террористы использовали бы наши ошибки при осуществлении этих мер. С этой точки зрения мы понимаем, что Группа по наблюдению продолжит изучение этого вопроса, чтобы вынести рекомендации относительно разработки более жестких и эффективных мер по применению санкций, и мы с нетерпением ждем результатов этой работы.

Третий момент, на котором я хотел бы остановиться, касается необходимости налаживания более тесного сотрудничества в рамках самой системы Организации Объединенных Наций. Япония уже неоднократно подчеркивала важность сотрудничества с Контртеррористическим комитетом (КТК) в области обмена информацией и ее изучения, и мы с удовлетворением отмечаем, что Группа по наблюдению уже неоднократно привлекала экспертов КТК к участию в работе по оценке угроз и определению потребностей государств-членов в области наращивания потенциала. Сотрудничество с Комитетом, учрежденным резолюцией 1540 Совета Безопасности о предотвращении распространения ядерного, химического и биологического оружия, также имеет крайне важное значение, поскольку террористы, связанные с организацией «Аль-Каида», применяют оружие массового уничтожения для массовых убийств мирных жителей. Мы считаем крайне важным, чтобы комитеты и другие организации, причастные к борьбе с терроризмом, наладили более тесное сотрудничество в целях эффективной борьбы с террором.

Кроме того, как уже неоднократно подчеркивал посол Муньос, мы должны проводить нашу политику борьбы с терроризмом на согласованной основе, учитывая тот факт, что сеть «Аль-Каиды» имеет глобальный охват, и что сейчас весь мир следит за тем, насколько решительными будут действия Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических инициатив.

Япония поддерживает деятельность Комитета по санкциям и различные соответствующие резолюции Совета Безопасности, в том числе резолюцию 1526 (2004), и хотела бы предложить, со своей стороны, всесторонне сотрудничать в целях проведения эффективной контртеррористической политики на основе выполнения соответствующих резолюций.

Наконец, я хотел бы выразить нашу признательность послу Муньосу и его выдающимся сотрудникам за приверженность, а также секретариату Комитета и экспертам Группы по наблюдению за их усилия, которые они сейчас предпринимают в полном объеме.

Председатель (*говорит по-испански*): Следующий оратор в моем списке — представитель Сингапура. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Менон (Сингапур) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, с Вашим вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в сентябре месяце и пожелать всяческих успехов Вам и другим членам Совета Безопасности в решении сложных вопросов, стоящих на повестке дня Совета. Я присоединяюсь также к другим делегациям, с тем чтобы поблагодарить Вас за проведение этого открытого заседания. Моя делегация хотела бы также поблагодарить посла Эральдо Муноса, Председателя Комитета по санкциям, учрежденного резолюцией 1267 (1999), за его всеобъемлющий брифинг.

За последние две недели мир стал свидетелем новой серии наступательных и отвратительных террористических нападений: это практически одновременные взрывы на двух российских пассажирских самолетах, чудовищное взятие заложников в русской школе и взрыв бомбы у австралийского по

сольства в Джакарте, Индонезия. Нам вновь напомнили о том, что терроризм — это явь и что он представляет собой угрозу повсюду в мире. Сингапур присоединяется к другим ораторам и также решительно осуждает эти акты жестокости. Мы заявляем также о своей солидарности со всеми пострадавшими и выражаем им свои соболезнования.

Каждая страна должна нести ответственность за свою собственную безопасность. Однако этого недостаточно. Международное сотрудничество является жизненно важным фактором, если мы хотим иметь возможности для эффективной борьбы с такой угрозой как транснациональный терроризм. События, свидетелями которых мы являемся, — это отнюдь не отдельные эпизоды терроризма. Они отражают существование террористической сети с глобальным охватом, которая способна организовывать произвольные и продолжительные акты терроризма повсюду в мире.

«Аль-Каида» раскинула сеть связанных с нею террористических групп на весь мир, что объясняется не только ее экстремистской террористической тактикой, но и ее антиобщественной идеологией. В Юго-Восточной Азии экстремистская региональная сеть «Джемаа Исламия», которая является основным представителем «Аль-Каиды» в регионе, хочет создать исламский халифат, охватывающий большую часть Юго-Восточной Азии, включая Сингапур. Нынешние расследования явно вызывают подозрения относительно причастности этой группы к недавнему взрыву бомбы в Джакарте.

Нам необходимо взаимодействовать друг с другом в решении беспрецедентной проблемы транснационального терроризма. Хотя усилия отдельно взятых стран исключительно важны, войну против терроризма нельзя выиграть усилиями одной лишь страны. Международное взаимодействие и сотрудничество также необходимы. Эффективная сеть требует поддержки лиц, обладающих не только специальными навыками, но и общим пониманием более крупной стратегической картины в плане безопасности.

Сингапур будет и впредь поддерживать усилия Организации Объединенных Наций на этом направлении. Например, мы в полном объеме и своевременно сотрудничали с Контртеррористическим комитетом и Комитетом по санкциям в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана» и его Группой по наблюдению. Сингапур тесно сотрудничал с другими странами в осуществлении серии практических антитеррористических мер. Сингапур взаимодействовал — и будет делать это и впредь — со странами-единомышленниками в своем регионе и за его пределами в вопросах обменов разведывательными данными, в усилиях по наращиванию потенциалов и в ходе контртеррористических операций.

В Сингапуре мы осуществили немало мер в области безопасности в целях укрепления страны перед лицом террористической угрозы, включая важную защиту инфраструктуры и пограничный контроль. Мы также стремились к изменению общего настроя общественности, подчеркивая, что безопасность является одним из важнейших, а не второстепенных, вопросов. Мы мобилизовали правительственные учреждения, деловые круги и всю общественность на сотрудничество в рамках согласованных национальных усилий, направленных на борьбу с угрозой транснационального терроризма.

Наконец, мы присоединяемся к другим ораторам и также настоятельно призываем страны занять решительную позицию и не испытывать колебаний в борьбе с терроризмом здесь, в Организации Объединенных Наций, и в самих государствах.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю представителя Сингапура за любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор в моем списке — представитель Индии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Сен (Индия) (*говорит по-английски*): Поскольку это мое первое выступление в Совете Безопасности, я хотел бы начать с теплого поздравления в Ваш адрес, г-н Председатель, и в адрес Ваших коллег в Совете. Позвольте мне также передать Вам наши самые искренние поздравления в связи с Вашим вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом важном в календаре мероприятий Организации Объединенных Наций месяце. Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью и поздравить посла Российской Федерации Андрея Денисова с его образцовым руководством работой Совета во время его председательства в августе месяце. Я хотел бы также поблагодарить посла Муньоса, Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), за его всеобъемлющий брифинг о значительном прогрессе, достигнутом Коми

тетом за период, прошедший после проведения последнего открытого заседания по этому вопросу. Я хотел бы также официально заявить о нашей признательности послу Муньосу и его компетентным сотрудникам, а также соответствующим сотрудникам Секретариата Организации Объединенных Наций за руководство, которое они обеспечивали в деле выполнения соответствующих резолюций о режиме санкций в отношении «Аль-Каиды».

Прошло три года после нападений, совершенных 11 сентября в Нью-Йорке. К сожалению, происшедшие с тех пор террористические инциденты в Российской Федерации, Испании, Саудовской Аравии, Индии и других частях мира широко свидетельствуют о том, что международный терроризм не канул в прошлое. По сути, посол Муньос правильно подтвердил, что сегодня он является одной из самых серьезных угроз международному миру и безопасности.

Ужасные картины чудовищного убийства более 300 невинных мирных граждан, главным образом детей, совершенного руками террористов в Беслане, Российская Федерация, менее чем две недели назад, еще свежи в нашей памяти. Взрыв бомбы у австралийского посольства в Джакарте 9 сентября, в результате которого погибло не менее девяти человек, был симптомом той же болезни — международного терроризма, осуществляющего нападение на все цивилизованные государства. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы выразить наши глубокие соболезнования правительствам Российской Федерации и Индонезии, а также наше искреннее сочувствие жертвам нападений и их семьям. Мы скорбим вместе с ними и разделяем их горе.

Международное сообщество должно будет не просто привычно осудить такие акты терроризма. Оно должно действовать на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях, с тем чтобы оперативно и эффективно противостоять явной и существующей угрозе, которую представляет собой международный терроризм. Комитеты Совета Безопасности, учрежденные резолюциями 1267 (1999) и 1373 (2001) являются важными инструментами международного сообщества в его борьбе с этим явлением. Поэтому будет само собой разумеющимся, если мы тщательно проанализируем стратегию, одобренную этими органами, в рамках борьбы с терроризмом.

Назначение новой и эффективной Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюцией 1526 (2004), является позитивным событием. Мы согласны с Председателем в том, что эта Группа заслуживает похвал за подготовку ясного, хорошо продуманного и высококачественного документа, который является ее первым докладом. Я хотел бы высказать наши замечания по ряду аспектов доклада Группы по наблюдению.

Оценка Группы по наблюдению в отношении того, что угроза, исходящая от террористической деятельности «Аль-Каиды», остается реальной сегодня, как и в любой момент начиная с октября 1999 года, подтверждается числом и интенсивностью нападений во всем мире, сопровождаемых идеологическим обоснованием, след которого ведет к «Аль-Каиде».

Вывод Группы по наблюдению о том, что режим санкций, введенный Советом Безопасности, оказывал ограниченное воздействие, вызывает сожаление, поскольку это свидетельствует о сохранении тенденции, о которой сообщала предыдущая Группа по наблюдению в своем первом докладе, опубликованном в соответствии с резолюцией 1455 (2003). В нашем выступлении 29 октября 2003 года на открытом заседании Совета, посвященном этому же пункту повестки дня, мы отметили, что Группа по наблюдению доложила об ограничениях, присущих режиму санкций, в частности, о сохраняющейся способности «Аль-Каиды» финансировать свою деятельность, неэффективности запретов на поездки, продолжающемся применении стрелкового оружия и легких вооружений и связи между контрабандой наркотиков и терроризмом.

Поистине воодушевляющими в докладе Группы по наблюдению являются содержащиеся в нем рекомендации относительно путей и средств устранения существующих недостатков. Характер большинства рекомендаций кажется временным, однако они могли бы, с нашей точки зрения, сформировать основу для совершенствования ныне принимаемых мер, необходимого для их адаптации к изменениям в характере операций «Аль-Каиды» и «Талибана».

Мы согласны с той оценкой Группы, что «Талибан» по-прежнему создает реальную угрозу восстановлению и стабильности Афганистана. Однако мы отнюдь не считаем, что существующая между

«Аль-Каидой» и «Талибаном» взаимная поддержка ограничивается лишь помощью в удовлетворении местных нужд, равно как и не согласны мы с представлением о том, что роль «Талибана» ограничивалась лишь предоставлением «Аль-Каиде» средств и пространства для процветания. Здесь необходимо вновь заявить о том, что «Талибан» стал ответвлением той же фундаменталистской и воинственной идеологии, которая расплодила исполнителей террористических акций, совершенных 11 сентября 2001 года, а также повсюду в мире. Тот факт, что они по-прежнему оперируют в Афганистане, является наглядным показателем той поддержки и прибежища, которые они по-прежнему получают. Неизбежный, хотя и несформулированный вывод, вытекающий из проведенного в докладе анализа, состоит в том, что отношения между «Аль-Каидой» и «Талибаном» являются взаимными и близкими, что у них одни и те же идеологические истоки и развитие. Задача данного Комитета заключается в выявлении таких лиц и организаций, которые составляют эту группу, в целях применения к ним мер, предусматриваемых соответствующими резолюциями, в том числе резолюцией 1526 (2004), и мы надеемся, что заниматься этим он будет бесстрашно и объективно.

Согласны мы также и с тем выводом, что сводный перечень страдает практическими и техническими недостатками. С нашей точки зрения, первоочередной приоритет Комитета и Группы по наблюдению должен состоять в том, чтобы убедить государства-члены более охотно предоставлять информацию, особенно в том, что касается «Талибана», о лицах и организациях на подконтрольных им территориях. Второй приоритет должен состоять в привлечении укрывающих таких поименованных лиц и организации государств к ответственности за невыполнение соответствующих принимаемых на основании главы VII Устава резолюций.

Мы высоко ценим объявленную Группой по наблюдению цель — поддерживать контакты и сотрудничать с государствами-членами в выполнении ее задач. Некоторые высказанные в этом отношении идеи, в том числе сформирование немногочисленной группы обладающих необходимым опытом и знаниями специалистов для углубления понимания проблемы и предложение о заключении международного соглашения, запрещающего предоставление поименованным в сводном перечне лицам убежища, заслуживают внимания и дальнейшего изучения.

Мы также поддерживаем увеличение числа поездок в государства в целях совершенствования координации и обмена информацией. Мы предупредили бы, однако, о том, что для оптимизации их результатов такие поездки следует тщательно координировать между Председателем Комитета, самим Комитетом и его Группой по наблюдению. В идеале, группа, совершающая такую поездку в то или иное государство-член, должна состоять из представителей всех трех компонентов и, по возможности, даже Контртеррористического комитета и Исполнительного директората борьбы с терроризмом в контексте предусматриваемого более широкого сотрудничества с этими органами. Это обеспечило бы более последовательный обмен мнениями, расширенный доступ, а также позволило бы избегать дублирования в плане времени и денег. Различия в ролях Комитета и Группы можно «примирить» за счет раздвоения визитов на места или встреч по завершении совместных элементов программы.

Мы в самом деле надеемся, что Комитет, действуя в соответствии со своими заявлениями в духе сотрудничества и гласности, санкционирует более свободный обмен информацией с широким членским составом Организации о результатах таких визитов.

Доклад Группы по наблюдению позволяет нам начать работу над новым сводом рекомендаций, нацеленных на повышение эффективности и уместности санкционных мер в отношении таких террористических формирований, как «Талибан» и «Аль-Каида». Убеждены, что некоторые из представляемых такими рекомендациями идей ко времени опубликования следующего доклада Группы получат дальнейшее развитие. Дальнейшая целесообразность Комитета и всех наших усилий определяется способностью предвосхитить события.

В завершение мне хотелось бы также одобрить смысл процитированных Вами, г-н Председатель, слов Генерального секретаря и замечаний относительно повышения эффективности санкций посредством введения режима основополагающих свобод, как упомянул, выступая от имени Европейского союза, посол Нидерландов. Хотелось бы сказать, что нынешнее правительство Индии с унаследованной им системой отделения церкви от государст

ва — правительство, избранное сельской беднотой, в своей общей программе-минимум преисполнено решимости отменить Закон о предупреждении терроризма, ибо мы твердо убеждены, что режим санкций может истинно и эффективно соблюдаться любой страной только в контексте основных прав, в условиях правопорядка, доступа к участию в оборонных совещаниях и соблюдения всех других соответствующих положений.

Наконец, я хотел бы в заключение заверить в нашем всестороннем сотрудничестве в выполнении задач Группы и выразить нашу готовность делиться знаниями, развитыми и накопленными Индией благодаря многолетнему опыту борьбы с терроризмом.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю представителя Индии за любезные слова в адрес председательствующей испанской делегации и членского состава Совета.

Следующий оратор — представитель Индонезии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Джени (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить от имени своей делегации нашу искреннюю Вам, г-н Председатель, и членам Совета Безопасности признательность за созыв этого открытого заседания для обсуждения доклада Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999), о его работе вообще и о Группе по наблюдению. Еще мне хотелось бы воспользоваться случаем, чтобы выразить нашу признательность Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999), послу Эральдо Муньосу, а также членам Комитета и экспертам за их самоотверженность и упорную работу.

Недавно Индонезия вновь стала объектом и жертвой террористических акций. У входа на территорию австралийского посольства в Джакарте 9 сентября 2004 года взорвалась бомба. В результате нападения 10 человек погибли и еще 182 получили ранения. Позвольте мне воспользоваться случаем, чтобы от имени правительства и народа Индонезии высказать признательность и глубокую благодарность за выражения им международным сообществом соболезнований и сочувствий. Индонезия и индонезийцы из разных слоев общества строго осуждают совершенное в Джакарте террористическое нападение и преисполнены решимости предать в руки правосудия всех тех, кто совершил жестокое и гнусное преступление. Но при этом мы не допустим превращения нашей страны в запуганное государство. Индонезийское правительство в самом деле уже принимает необходимые меры к тому, чтобы разобраться с этим нападением. Еще раз, мы глубоко признательны за предложения сотрудничества и помощи в этом отношении, особенно со стороны правительства Австралии.

Позвольте мне вновь заявить о том, что Индонезия глубоко привержена борьбе с терроризмом во всех его формах и проявлениях. Мы убеждены, что терроризм представляет собой серьезную угрозу международному миру и безопасности, и мы преисполнены готовности поддерживать меры борьбы с ним на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Недавняя поездка в Джакарту действующей в составе Комитета Группы по наблюдению оказалась плодотворной в том плане, что она позволила нам поделиться опытом и стоящими перед Индонезией проблемами в осуществлении санкций. Я не стал бы отрицать факта необходимости дальнейших усилий и более широкого сотрудничества на всех уровнях.

Индонезия полностью одобряет обращенный к странам-членам призыв далее повышать качество Сводного перечня. Убежден, что проблема, возникающая в результате неполноты фоновой информации о лицах, может быть решена за счет внесения в этот перечень дополнительной информации. В таком случае странам, представившим для этого перечня имена и названия, следует также предоставить возможность делиться большим количеством информации с другими странами. Полнота этого перечня не только повысит эффективность списка, но и сведет к минимуму или устранит ошибки, допускаемые в усилиях по задержанию лиц, связанных с «Аль-Каидой» и «Талибаном». В этой связи Индонезия приветствует усилия Группы по наблюдению, направленные на совершенствование методов ее работы, о которых сообщается в ее первом докладе.

В заключение я хотел бы подчеркнуть убежденность Индонезии в том, что терроризм — это проблема всех стран и что лучше всего бороться с этой угрозой и побеждать ее на основе многосторонних и многоплановых подходов, базирующихся на международном праве и уважении прав человека.

Индонезия является одной из таких сторон, и, как мы уже заявляли ранее, мы готовы принимать необходимые меры и сотрудничать с другими государствами и организациями для обеспечения того, чтобы не осталось такого места, где терроризм мог бы укрыться, и чтобы он был побежден.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю представителя Индонезии за любезные слова в мой адрес и в адрес других членов Совета. Я приглашаю его занять место, отведенное для него в зале Совета.

Следующий оратор — представитель Малайзии, которому я предлагаю занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Растам (Малайзия) (*говорит по-английски*): Наша делегация рада выступить на этом своевременном открытом заседании Совета Безопасности. Мы приветствуем первый доклад Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности, и выражаем искреннюю признательность Группе по наблюдению. Мы также благодарим Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, посла Эральдо Муньоса за четкое и всеобъемлющее представление этого доклада и за его личную приверженность работе Комитета.

От имени моей делегации я хотел бы выразить самые глубокие соболезнования семьям погибших и всем, кто получил ранения или пострадал в результате ужасных террористических актов, совершенных недавно в России и в Джакарте. Малайзия решительно осуждает все акты терроризма и по-прежнему убеждена в том, что терроризму не может быть оправдания независимо от его мотивов, целей, форм и проявлений.

Наша делегация высоко оценивает усилия и роль Комитета, учрежденного резолюцией 1267, в борьбе с терроризмом, в частности в осуществлении разработанного им режима санкций. Этот режим является важным инструментом нашей общей борьбы с терроризмом. Мы также признательны Группе по наблюдению за ее первый доклад об осуществлении государствами санкционных мер и за ее рекомендации относительно того, как сделать эти меры более эффективными, и относительно новых мер, выносимых на рассмотрение Совета Безопасности. В этой связи мы приняли к сведению рекомендации и предложения, которые государства-члены могли бы реализовать для дальнейшего совершенствования усилий по борьбе с терроризмом.

Что касается больших различий в качестве докладов, представляемых государствами-членами, то моя делегация с нетерпением ожидает выхода более конкретного вопросника, который был бы полезен в плане стандартизации докладов и упрощения процедуры их подготовки. Мы надеемся на улучшение координации работы между Группой по наблюдению и Комитетом в целях повышения эффективности работы и оказания Группе содействия в дальнейшей подготовке и совершенствовании представляемых Совету Безопасности аналитических отчетов. Мы также надеемся, что сотрудничество между Комитетом, учрежденным резолюцией 1267, и Контртеррористическим комитетом, учрежденным резолюцией 1373 (2001), будет и впредь совершенствоваться, что позволит преодолеть очевидную проблему накладок в требованиях отчетности Контртеррористического комитета.

Мы удовлетворены тем, что Председатель Комитета посол Муньос и Группа по наблюдению планируют и далее совершать поездки на места и вести диалог с государствами-членами. Группа по наблюдению недавно посетила Малайзию. На наш взгляд, это был хороший визит. Власти Малайзии всячески сотрудничали с Группой. Мы надеемся продолжать диалог и развивать сотрудничество с Группой и Комитетом в наших общих усилиях по борьбе с терроризмом.

Наша делегация по-прежнему обеспокоена тем, что еще не сформулировано международно согласованное определение терроризма. Малайзия считает, что универсально принятое определение терроризма важно иметь для того, чтобы международное сообщество могло принимать согласованные и эффективные меры против тех, кто подпадает под определение террориста. Внесение в сводный список определенных лиц, групп и организаций в результате отсутствия такого определения приводит к подрыву доверия к нему и лишает его оперативной ценности. Важно, чтобы Группа по наблюдению обновляла этот перечень на предмет его актуальности и точности на основе всемерного сотрудничества с государствами-членами, включая исключение людей из этого списка по мере необходимости.

Отрадно отмечать, что санкции против финансирования терроризма возымели определенное действие. Были заморожены значительные активы, хотя здесь по-прежнему необходимо проводить постоянное обновление информации на основе modus operandi «Аль-Каиды» по мобилизации и переводу денежных средств. Группа по наблюдению также определила аналогичные потребности по совершенствованию запретов на поездки и эмбарго на поставки вооружений с учетом нынешних методов деятельности «Аль-Каиды». В этой связи Малайзия готова принимать новые меры в рамках имеющихся у нее средств, с тем чтобы международные усилия по борьбе с терроризмом осуществлялись беспристрастно и объективно, в соответствии с принципами международного права.

Важно учитывать, что борьба с терроризмом — это одна из целого ряда зачастую взаимосвязанных приоритетных задач этой Организации. Во многих регионах мира центральной задачей по-прежнему является искоренение нищеты и отсталости, которые представляют собой серьезную угрозу миру и безопасности. Поэтому в кампании борьбы против терроризма также необходимо помнить о бедных этого мира, которые нуждаются в средствах для того, чтобы вырваться из круга нищеты и отсталости.

Террористы пользуются чувствами безысходности и разочарования, возникающими тогда, когда люди вынуждены жить без надежды и без свободы. Террористы также используют в своих интересах ситуации, когда государства нарушают права человека в ходе контртеррористических операций. Терроризм подпитывается многими факторами, такими, как применение силы и иностранная оккупация, насильственный захват территории, незаконный захват земли, обстрелы и снос бульдозерами домов, «этнические чистки», религиозные преследования, попрание законных политических чаяний, подавление, нищета, лишения и, главное, отсутствие удовлетворительных путей для исправления ситуации. Малайзия твердо верит в то, что абсолютно необходимо использовать профилактические подходы в борьбе с терроризмом. Необходимо устранить коренные причины терроризма.

Проблемы, с которыми сталкивается международное сообщество в борьбе с терроризмом, требуют многогранного и многостороннего подхода. Такой подход включает в себя национальные, региональные и международные усилия по выявлению и устранению коренных причин терроризма, принятие строгих и жестких принудительных мер, осуществление программ психологической борьбы с разрушительным влиянием экстремистов и террористов, а также подготовку и обучение персонала и создание учреждений, занимающихся контртеррористической деятельностью.

Признавая тот факт, что борьба с терроризмом требует согласованных усилий на региональном и международном уровнях, Малайзия в июле 2003 года создала Региональный центр по борьбе с терроризмом для Юго-Восточной Азии. Создание этого Центра получило поддержку на тридцать шестом министерском совещании стран АСЕАН, которое состоялось в июне 2003 года в Пномпене. Этот Центр в основном занимается вопросами подготовки кадров и создания потенциала по предотвращению террористической деятельности, а также ликвидацией последствий террористических актов. Сюда относятся меры по борьбе с «отмыванием» денег и финансированием терроризма, по обеспечению пограничного контроля, по проверке документов и обновлению баз данных о террористической деятельности. После своего создания Центр организовывал различные мероприятия и принимал участие в разного рода семинарах и практикумах. Среди них семинар по борьбе с терроризмом, проведенный в Лангкави, Малайзия, в октябре 2003 года в сотрудничестве с австралийским правительством, а также курс по финансовой основе терроризма в Юго-Восточной Азии, организованный в Куала-Лумпуре в апреле 2004 года в сотрудничестве с Соединенными Штатами. Центр имеет насыщенную программу работы до конца 2004 года и на перспективу, включая проведение семинаров по вопросам создания потенциала в борьбе с терроризмом и организацию курса по выявлению поддельных документов.

Малайзия неизменно привержена борьбе с терроризмом. Наши усилия по повышению потенциала в области борьбы с терроризмом под эгидой Организации Объединенных Наций дополняются коллективными действиями наших партнеров через такие многосторонние организации, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Организация Исламская конференция, Содружество и Движение неприсоединения. Моя делегация по-прежнему высоко ценит тесные рабочие взаимоотношения, кото

рые мы установили с Комитетом и Группой по наблюдению, особенно сейчас, когда необходимо еще больше укреплять сотрудничество в нашей общей борьбе с терроризмом.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю представителя Малайзии за его выступление и прелагаю ему вернуться на место, отведенное для него в зале Совета.

Сейчас я предоставлю слово Председателю Комитета Совет Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999), послу Эральдо Муньосу, для ответа на вопросы и замечания, прозвучавшие в ходе обсуждения.

Г-н Муньос (*говорит по-испански*): Прежде всего, позвольте мне поблагодарить вас за решительную поддержку работы Комитета по санкциям в отношении организации «Аль-Каида» и движения «Талибан», Группы по наблюдению Комитета и моей собственной работы в качестве Координатора Группы. Мы считаем это одобрение важным для нас в плане продолжения наших усилий по решению остающихся задач.

Вопросов, адресованных мне лично как Координатору Группы, не было, но было много предложений. Мы внимательно приняли к сведению эти предложения и изучим их в Комитете. Мы будем стремиться также осуществить рекомендации Группы, которые мы начали анализировать. Возможно, если Комитет примет соответствующее решение, мы сможем обратиться к Совету, как предлагали сегодня утром многие делегаты, с предложением улучшений и новых мер в борьбе с терроризмом. Это не просто мандат, выданный Советом Безопасности; в конечном счете это моральный долг для всех, кто желает более стабильного и безопасного международного сообщества.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю посла Муньоса за его дополнительные замечания, и мы хотели бы пожелать ему всяческих успехов в его работе в Комитете по санкциям в отношении организации «Аль-Каида» и движения «Талибан», а также в Группе по наблюдению.

В моем списке больше нет ораторов. На этом Совет Безопасности завершил нынешний этап рассмотрения данного пункта своей повестки дня.

Заседание закрывается в 13 ч. 15 м.